

E23000 043/59

# Rapport d'enquête publique

## 1- Rapport d'enquête du commissaire enquêteur



enquête ayant  
pour objet la  
modification n° 1  
du plan local  
d'urbanisme de la  
commune de  
Labourse - 62113





*Liberté • Égalité • Fraternité*

**RÉPUBLIQUE FRANÇAISE**

RÉGION HAUTS-DE-FRANCE

DÉPARTEMENT DU PAS-DE-CALAIS

ARRONDISSEMENT DE BÉTHUNE

CANTON DE NŒUX-LES-MINES

COMMUNAUTÉ D'AGGLOMÉRATION BÉTHUNE-BRUAY ARTOIS LYS ROMANE

COMMUNE DE LABOURSE

# ENQUÊTE PUBLIQUE

du mercredi 7 juin au vendredi 23 juin 2023 inclus

---

numéro E23000 043 / 59

enquête ayant pour objet la modification numéro 1 du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse - 62113.

Alain Daget  
Ingénieur École centrale de Lille  
17 place quincaille  
62000 Arras  
  
09 54 49 28 80  
06 09 43 91 53  
ce.daget@free.fr

Commissaire enquêteur désigné en date du 7 avril 2023  
par Monsieur le président du Tribunal administratif de Lille

Enquête prescrite par arrêté n° AG/23/57 du 9 mai 2023  
de Monsieur le président de la communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys  
romane

# SOMMAIRE

RAPPORT de Monsieur Alain DAGET ingénieur École centrale de Lille COMMISSAIRE ENQUÊTEUR  
concernant le déroulement de l'enquête 4

<b>1</b>	<b>ABRÉVIATIONS, SIGLES ET ACRONYMES DE L'ENVIRONNEMENT ET DE L'URBANISME .....</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>GÉNÉRALITÉS CONCERNANT L'ENQUÊTE .....</b>	<b>17</b>
2.1	Commune, contexte	17
2.2	Objet de l'enquête	22
2.3	Cadre juridique et réglementaire	22
2.4	Composition du dossier d'enquête publique	23
<b>3</b>	<b>OBJET DE L'ENQUÊTE ET SECTEUR D'ÉTUDE .....</b>	<b>26</b>
3.1	Cadre général	26
3.2	Nature du projet et expression du besoin	26
3.3	Compatibilité avec les contraintes supra communales	27
<b>4</b>	<b>AVIS ET ASSOCIATION .....</b>	<b>29</b>
4.1	Demande d'avis à l'autorité compétente en matière d'environnement	29
4.2	Communication aux personnes publiques associées ou consultées	29
<b>5</b>	<b>ORGANISATION ET DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE .....</b>	<b>33</b>
5.1	Bilan de la concertation	33
5.2	Désignation du commissaire enquêteur	33
5.3	Organisation de l'enquête publique	33
5.4	Publicité légale et information du public	34
5.5	Publicité supplémentaire	38
5.6	Déroulement de l'enquête publique	41
5.7	Formalités après la fin de l'enquête	45
<b>6</b>	<b>RECENSEMENT ET ANALYSE DES OBSERVATIONS FORMULÉES PAR LE PUBLIC.....</b>	<b>47</b>
6.1	Observations formulées dans les registres d'enquête	47
6.2	Observations formulées par courriers	48
6.3	Observations formulées par courriels	49
6.4	Observations formulées sur le site internet	49
<b>7</b>	<b>OBSERVATIONS PERSONNELLES DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR.....</b>	<b>50</b>
7.1	Audition de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane	50
7.2	Observations personnelles du commissaire enquêteur	50
7.3	Synthèse finale	52
<b>8</b>	<b>CONCLUSION GÉNÉRALE .....</b>	<b>53</b>

Couverture : Carte de Labourse,  
établie d'après les opérations géométriques de M. César-François Cassini de Thury, 1758.

***RAPPORT***  
***de Monsieur Alain DAGET***  
***ingénieur École centrale de Lille***  
***COMMISSAIRE ENQUÊTEUR***  
***concernant le déroulement de l'enquête***

# 1 ABRÉVIATIONS, SIGLES ET ACRONYMES DE L'ENVIRONNEMENT ET DE L'URBANISME

<b>A</b>	Zone agricole dans les plans locaux d'urbanisme
<b>AAC</b>	Aire d'alimentation des captages
<b>AAPPMA</b>	Association agréée pour la pêche et la protection des milieux aquatiques
<b>ABP</b>	Arrêté de protection du biotope
<b>ADASEA</b>	Association départementale pour l'aménagement des structures des exploitations agricoles
<b>ADEME</b>	Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie ( <a href="http://www.ademe.fr">www.ademe.fr</a> ) ; aujourd'hui l'Agence de la transition écologique
<b>ADS</b>	Application du droit des sols
<b>AEAP</b>	Agence de l'eau Artois-Picardie ( <a href="http://www.eau-artois-picardie.fr">www.eau-artois-picardie.fr</a> )
<b>AEP</b>	Alimentation en eau potable
<b>AEU</b>	Approche environnementale de l'urbanisme
<b>AFB</b>	Agence française de la biodiversité ; a fusionné en 2020 avec l'Office national de la chasse et de la faune sauvage pour former l'Office français de la biodiversité ( <a href="http://www.ofb.gouv.fr">www.ofb.gouv.fr</a> )
<b>AFSSET</b>	Agence française de la sécurité sanitaire de l'environnement et du travail ; a fusionné en 2010 avec l'Afssa, l'Agence française de sécurité sanitaire des aliments, pour former l'Anses, l'Agence nationale chargée de la sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail ( <a href="http://www.anses.fr">www.anses.fr</a> )
<b>AFU</b>	Association foncière urbaine
<b>AILE</b>	Association d'initiatives locales pour l'énergie et l'environnement
<b>ALUR</b>	Accès au logement et un urbanisme rénové : loi n° 2014-366 du 24 mars 2014.
<b>ANRED</b>	Agence nationale pour la récupération et l'élimination des déchets ; a fusionné en 1991 avec l'AFME, l'Agence française pour la maîtrise de l'énergie, et l'AQA, l'Agence pour la qualité de l'air, pour former l'ADEME, l'Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie ( <a href="http://www.ademe.fr">www.ademe.fr</a> ).
<b>ANSES</b>	Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail ( <a href="http://www.anses.fr">www.anses.fr</a> )
<b>APCA</b>	Assemblée permanente des chambres d'agriculture
<b>ARIA</b>	Analyse recherche et information sur les accidents (base de données créée et gérée par le BARPI)

<b>ARPE</b>	Agence régionale pour l'environnement
<b>ATEN</b>	Atelier technique des espaces naturels
<b>ATSDR</b>	Agency for Toxic Substances and Disease Registry ( <a href="http://www.atsdr.cdc.gov">www.atsdr.cdc.gov</a> )
<b>BARPI</b>	Bureau d'analyse des risques et pollutions industriels
<b>BCAE</b>	Bonnes conditions agro-environnementales
<b>BP</b>	Bassin de pollution
<b>BRGM</b>	Bureau de recherches géologiques et minières ( <a href="http://www.brgm.fr">www.brgm.fr</a> )
<b>BTU</b>	Boues issues du traitement des eaux usées urbaines
<b>C/N</b>	Rapport carbone sur azote
<b>CAB</b>	Commission administrative de bassin
<b>CAD</b>	Contrat d'agriculture durable
<b>CALL</b>	Communauté d'agglomération de Lens-Liévin
<b>CARMEN</b>	Cartographie du ministère chargé de l'Environnement
<b>CAUE</b>	Conseil architecture, urbanisme et environnement ( <a href="http://www.fncaue.asso.fr">www.fncaue.asso.fr</a> ) ; organisme départemental créé à l'initiative du Conseil général et des services de l'État dans le cadre de la loi sur l'architecture de 1977. Il a pour objet la promotion de la qualité architecturale, urbaine et paysagère, tant auprès du public que des maîtres d'ouvrages et des professionnels ; il assure un conseil auprès des particuliers et des collectivités locales.
<b>CBPA</b>	Code de bonne pratique agricole
<b>CDCEA</b>	Commission départementale de la consommation des espaces agricoles. Elle constitue l'un des outils de la stratégie de lutte contre l'artificialisation des terres agricoles mis en place par la loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche du 27 juillet 2010.
<b>CDH</b>	Conseil départemental d'hygiène
<b>CE</b>	selon le contexte, commissaire enquêteur, Commission d'enquête ou Conseil d'État
<b>CEDER</b>	Centre d'étude et de développement des énergies renouvelables
<b>CEMAGREF</b>	Centre national du machinisme agricole, du génie rural, des eaux et des forêts ; renommé en 2012 l'IRSTEA, l'Institut national de recherche en sciences et technologies pour l'environnement et l'agriculture, qui a fusionné en 2020 avec l'INRA, l'Institut national de la recherche agronomique, pour former l'INRAE, l'Institut national de recherche pour l'agriculture, l'alimentation et l'environnement ( <a href="http://www.inrae.fr">www.inrae.fr</a> )
<b>CERTU</b>	Centre d'étude sur les réseaux, les transports, l'urbanisme et les constructions publiques ; a fusionné avec d'autres services pour devenir le Cerema, le Centre

	d'études et d'expertise sur les risques, l'environnement, la mobilité et l'aménagement ( <a href="http://www.cerema.fr">www.cerema.fr</a> )
<b>CES</b>	Coefficient d'emprise au sol
<b>CETA</b>	Centre d'étude des techniques agricoles
<b>CETE</b>	Centre d'études techniques de l'Équipement ; les CETE ont fusionné avec d'autres services pour former le Cerema.
<b>CGEDD</b>	Conseil général de l'environnement et du développement durable ( <a href="http://www.cgedd.developpement-durable.gouv.fr">www.cgedd.developpement-durable.gouv.fr</a> )
<b>CIADT</b>	Comité interministériel d'aménagement et du développement du territoire
<b>CIDB</b>	Centre d'information et de documentation sur le bruit ( <a href="http://www.bruit.fr">www.bruit.fr</a> )
<b>CIPAN</b>	Cultures intermédiaires pièges à nitrates
<b>CITES</b>	<i>Convention on International Trade in Endangered Species of wild fauna and flora</i> , Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, alias la Convention de Washington ( <a href="https://cites.org">https://cites.org</a> ).
<b>CLE</b>	Commission locale de l'eau : assemblée délibérante, indépendante et décentralisée, c'est l'organe politique de concertation pour la préparation et la mise en œuvre du SAGE. La CLE est composée de trois collèges : le collège des représentants des collectivités territoriales, de leurs groupements et des établissements publics locaux (fournissant au moins la moitié des membres de la CLE), le collège des usagers, des propriétaires fonciers, des organisations professionnelles et des associations concernées (au moins le quart des membres) et le collège des représentants de l'État et de ses établissements publics (fournissant le reste des membres). La durée du mandat des membres autres que les représentants de l'État est de six ans. Le nombre de membres est défini par chaque SAGE.
<b>CLHS</b>	Comité local d'hygiène et de sécurité
<b>CLIS</b>	Commission locale d'information et de surveillance
<b>CNCE</b>	Compagnie nationale des commissaires enquêteurs ( <a href="http://www.cnce.fr">www.cnce.fr</a> )
<b>CNDDGE</b>	Comité national du développement durable et du Grenelle de l'environnement ; depuis 2013 le CNTE, Conseil national de la transition écologique ( <a href="http://www.ecologie.gouv.fr/cnte">www.ecologie.gouv.fr/cnte</a> )
<b>CNDP</b>	Commission nationale du débat public ( <a href="http://www.debatpublic.fr">www.debatpublic.fr</a> )
<b>CNE</b>	Comité national de l'eau ( <a href="http://www.cne.developpement-durable.gouv.fr">www.cne.developpement-durable.gouv.fr</a> )
<b>CNTE</b>	Conseil national de la transition écologique ( <a href="http://www.ecologie.gouv.fr/cnte">www.ecologie.gouv.fr/cnte</a> )
<b>CODERST</b>	Commission départementale compétente en matière d'environnement, de risques sanitaires et technologiques

<b>CODIS</b>	Centre opérationnel départemental d'incendies et de secours
<b>CODISC</b>	Centre opérationnel de la direction de la Sécurité civile
<b>COFIL</b>	Comité de pilotage
<b>COREP</b>	Commission régionale d'élaboration du plan régional de la qualité de l'air
<b>CORPEN</b>	Comité d'orientation pour la réduction de la pollution des eaux par les nitrates
<b>CPER</b>	Contrat de projet État-région
<b>CRADT</b>	Conseil régional d'aménagement et de développement du territoire
<b>CREPAN</b>	Comité régional d'études pour la protection et l'aménagement de la nature
<b>CRPF</b>	Centre régional de la propriété forestière
<b>CSI</b>	Centre des services informatiques de la Direction générale des impôts
<b>CSRPN</b>	Conseil scientifique régional du patrimoine naturel
<b>CTE</b>	Comité technique de l'eau
<b>DATAR</b>	Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale
<b>dB(A)</b>	Décibels pondérés A
<b>DBO</b>	Demande biochimique en oxygène (station d'épuration)
<b>DBO5</b>	Demande biochimique en oxygène sur cinq jours (station d'épuration : La DBO5 est la quantité d'oxygène nécessaire aux micro-organismes aérobie pour assurer l'oxydation et la stabilisation des matières organiques biodégradables présentes dans un litre. Par convention, la DBO5 est la valeur obtenue après cinq jours d'incubation à 20 °C à l'obscurité, elle est exprimée en milligrammes par litre.
<b>DCE</b>	Directive cadre sur l'eau
<b>DCM</b>	Matière dissoute et colloïdale
<b>DCO</b>	Demande chimique en oxygène (station d'épuration)
<b>DD</b>	Développement durable
<b>DDAF</b>	Direction départementale de l'agriculture et de la forêt
<b>DDASS</b>	Direction départementale des affaires sanitaires et sociales
<b>DDSC</b>	Direction de la Défense et de la Sécurité civile
<b>DDISIS</b>	Direction départementale des services d'incendie et de secours
<b>DDSV</b>	Direction départementale des services vétérinaires
<b>DDTM</b>	Direction départementale des territoires et de la mer. Direction départementale interministérielle qui regroupe les anciennes directions départementales de

	l'équipement (DDE) et de l'agriculture et de la forêt (DDAF), ainsi qu'une partie des affaires maritimes.
<b>DI</b>	Directive inondation
<b>DIB</b>	Déchets industriels banals
<b>DICRIM</b>	Document d'information communal sur les risques majeurs
<b>DIS</b>	Déchets industriels spéciaux
<b>DJE</b>	Dose journalière d'exposition
<b>DNP</b>	Direction de la nature et des paysages
<b>DO</b>	Déversoir d'orages
<b>DOG</b>	Document d'orientations générales
<b>DPPR</b>	Direction de la prévention des pollutions et des risques ; depuis 2008 la DGPR, Direction générale de la prévention des risques
<b>DRAC</b>	Direction régionale des affaires culturelles
<b>DRASS</b>	Direction régionale des affaires sanitaires et sociales
<b>DREAL</b>	Direction régionale de l'environnement, de l'aménagement et du logement. Elle résulte de la fusion des anciennes directions régionales de l'équipement (DRE), de l'environnement (DIREN) et, pour partie, de l'industrie, de la recherche et de l'environnement (DRIRE).
<b>DRIRE</b>	Direction régionale de l'industrie, de la recherche et de l'environnement ( <a href="http://www.drire.gouv.fr">www.drire.gouv.fr</a> )
<b>DRM</b>	Délégation aux risques majeurs
<b>DSV</b>	Direction des services vétérinaires
<b>DTQD</b>	Déchets toxiques en quantités dispersées
<b>EARL</b>	Entreprise agricole à responsabilité limitée
<b>EDEI</b>	Élevage à dimension économique insuffisante
<b>EDF</b>	Électricité de France
<b>EES</b>	Évaluation environnementale stratégique
<b>ENL</b>	Engagement national pour le logement : loi n° 2006-872 du 13 juillet 2006.
<b>ENS</b>	Espace naturel sensible
<b>EP</b>	Eaux pluviales
<b>EPCI</b>	Établissement public de coopération intercommunale ; structure administrative créée par des communes pour exercer en commun certaines compétences.

<b>FEADER</b>	Fonds européen agricole pour le développement rural
<b>Fichiers fonciers</b>	L'une des formes sous lesquelles la documentation cadastrale littérale peut être délivrée. Les autres formes sont la documentation papier et le cédérom VISDGI (aussi appelés matrice cadastrale).
<b>FFOM</b>	Fraction fermentescible issue des ordures ménagères résiduelles (OMr).
<b>Fichiers MAJIC II</b>	Les fichiers fonciers sont aussi appelés fichiers MAJIC II, du nom du système informatique dans lequel sont gérées les données foncières.
<b>FP</b>	Fichier des propriétaires. C'est l'un des quatre fichiers fonciers.
<b>FPB</b>	Fichier des propriétés bâties. C'est l'un des quatre fichiers fonciers.
<b>FPNB</b>	Fichier des propriétés non bâties. C'est l'un des quatre fichiers fonciers.
<b>GAEC</b>	Groupement agricole d'exploitation en commun
<b>GRAPE</b>	Groupement régional des associations de protection de l'environnement
<b>HAP</b>	Hydrocarbures aromatiques polycycliques
<b>IC</b>	Installation classée
<b>ICPE</b>	Installation classée pour la protection de l'environnement
<b>IFEN</b>	Institut français de l'environnement ; remplacé en 2008 par le SDES, le Service de la donnée et des études statistiques
<b>IFN</b>	Inventaire forestier national ; fusionne en 2012 avec l'IGN, l'Institut géographique national, pour former l'IGN, l'Institut national de l'information géographique et forestière ( <a href="http://www.ign.fr">www.ign.fr</a> )
<b>IFORE</b>	Institut de formation à l'environnement
<b>IIC</b>	Inspection des installations classées
<b>INASTI</b>	Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants
<b>INERIS</b>	Institut national de l'environnement industriel et des risques ( <a href="http://www.ineris.fr">www.ineris.fr</a> )
<b>INRA</b>	Institut national de la recherche agronomique
<b>INRS</b>	Institut national de recherche et de sécurité
<b>Insee</b>	Institut national de la statistique et des études économiques ( <a href="http://www.insee.fr">www.insee.fr</a> )
<b>InVS</b>	Institut de veille sanitaire, remplacée en 2016 par l'Agence nationale de santé publique ( <a href="http://www.santepubliquefrance.fr">www.santepubliquefrance.fr</a> )
<b>IOTA</b>	Installations, ouvrages, travaux ou activités
<b>IPCS</b>	<i>International Program on Chemical Safety</i> , Programme international sur la sécurité des substances chimiques

<b>IR</b>	Indice de risque
<b>JO</b>	Journal officiel
<b>JOCE</b>	<i>Journal officiel de la Communauté européenne</i> (europa.eu.int)
<b>JORF</b>	<i>Journal officiel de la République française</i> (www.journal-officiel.gouv.fr)
<b>LAAAF</b>	Loi d'avenir pour l'agriculture, l'alimentation et la forêt : loi n° 2014-1170 du 13 octobre 2014.
<b>LAeq</b>	Niveau sonore acoustique équivalent
<b>LEMA</b>	Loi sur l'eau et les milieux aquatiques : loi n°2006-1772 du 30 décembre 2006.
<b>LENE</b>	Loi portant engagement national pour l'environnement : loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010 déclinant, thème par thème, les objectifs fixés par le premier volet législatif du Grenelle de l'environnement (loi de programmation du 3 août 2009).
<b>LMAP</b>	Loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche : loi n° 2010-874 du 27 juillet 2010, qui vise à stabiliser le revenu des agriculteurs, renforcer la compétitivité de l'agriculture, mettre en place une véritable politique de l'alimentation et lutter contre le « gaspillage » des terres agricoles.
<b>LOADT</b>	Loi d'orientation sur l'aménagement et le développement du territoire : loi n° 95-115 du 4 février 1995.
<b>LOF</b>	Loi d'orientation foncière : loi n° 67-1253 du 30 décembre 1967.
<b>MAJIC</b>	Base de données et système informatique dans lequel sont gérées les données foncières à la DGI. MAJIC signifie « mise à jour des informations cadastrales ».
<b>Matrice cadastrale</b>	L'une des formes sous lesquelles la documentation cadastrale littérale peut être délivrée. Les autres formes sont la documentation papier et les fichiers fonciers (aussi appelés fichiers MAJIC II).
<b>MEDDE</b>	Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie, devenue en 2016 le ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Mer.
<b>MEEM</b>	Ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Mer, devenue en 2017 le ministère de la Transition écologique et solidaire, puis en 2020 le ministère de la Transition écologique (www.ecologie.gouv.fr).
<b>MES</b>	Matières en suspension (dans une station d'épuration)
<b>MIE</b>	Mission interministérielle de l'eau
<b>MISE</b>	Mission inter services de l'eau
<b>MISEN</b>	Mission inter services de l'eau et de la nature
<b>MO</b>	Matière organique
<b>MRC</b>	Maladie réputée contagieuse

<b>MS</b>	Matière sèche
<b>MSA</b>	Mutuelle sociale agricole ( <a href="http://www.msa.fr">www.msa.fr</a> )
<b>MSV</b>	Matière sèche volatile
<b>MTD</b>	Meilleure technique disponible
<b>N<sub>2</sub>O</b>	Protoxyde d'azote (également appelé oxyde nitreux), puissant gaz à effet de serre qui subsiste longtemps dans l'atmosphère (environ 120 ans).
<b>NH<sub>3</sub></b>	Ammoniac : composé basique, incolore sous sa forme gazeuse, à l'odeur piquante, plus léger que l'air. Il peut provoquer des brûlures et des irritations pulmonaires. Déchet dangereux pour l'environnement et la santé. Polluant essentiellement agricole, émis lors de l'épandage des lisiers provenant des élevages d'animaux.
<b>Nk</b>	Niveau kéraunique
<b>NO<sub>2</sub></b>	Dioxyde d'azote : gaz brun rougeâtre d'odeur âcre déplaisante. Puissant agent oxydant, il donne, par réaction avec l'air, de l'acide nitrique, substance corrosive, et des nitrates organiques dont l'effet est toxique. Il participe aussi aux réactions atmosphériques qui produisent l'ozone au sol.
<b>NTIC</b>	Nouvelles technologies de l'information et de la communication
<b>O<sub>3</sub></b>	Ozone : variété gazeuse de l'oxygène O <sub>2</sub> , plus lourde que l'air. On parle du « bon » c'est-à-dire ozone stratosphérique et du « mauvais » c'est-à-dire ozone à la surface de la terre, également appelé ozone troposphérique.
<b>OIE</b>	Office international de l'eau ( <a href="http://www.oieau.fr">www.oieau.fr</a> )
<b>Omr</b>	Ordures ménagères résiduelles
<b>OMS</b>	Organisation mondiale de la santé
<b>ORGFH</b>	Orientations régionales de gestion et de conservation de la faune sauvage et de ses habitats
<b>PA H50 ou 100</b>	Proximité des activités humaines à 50 ou 100 mètres
<b>PAC</b>	Politique agricole commune
<b>PAD</b>	Projet agricole départemental
<b>PAMM</b>	Plan d'action pour le milieu marin
<b>PAR</b>	Plan d'aménagement rural
<b>PC</b>	Permis de construire
<b>PCB</b>	Polychlorobiphényle
<b>PCET</b>	Plan climat énergie territorial

<b>PCI</b>	Plan cadastral informatisé
<b>PDRH</b>	Programme de développement rural hexagonal
<b>PEAN</b>	Périmètre d'intervention pour la protection et la mise en valeur des espaces agricoles et naturels périurbains : dispositif de protection réglementaire de ces espaces mis en place par le département, qui comprend également un droit de préemption (droit d'achat prioritaire des terrains) et un programme d'actions.
<b>PEB</b>	Plan d'exposition au bruit
<b>PEJ</b>	Protéger l'environnement j'adhère
<b>PER</b>	Plan d'exposition aux risques (remplacé par le PPR)
<b>PGRI</b>	Plans de gestion des risques d'inondation
<b>PII</b>	Plan d'intervention interne (sécurité des établissements)
<b>PITE</b>	Programme des interventions territorialisées de l'État
<b>PLGC</b>	Plan local de gestion des crues
<b>PLU</b>	Plan local d'urbanisme : document d'urbanisme local, à l'échelon communal ou intercommunal, qui affiche le projet territorial de la collectivité et précise le droit du sol à la parcelle.
<b>PLUI</b>	Plan local d'urbanisme intercommunal
<b>PMPLEE</b>	Plan de maîtrise de pollution liées aux effluents d'élevage
<b>PMPOA</b>	Programme de maîtrise des pollutions d'origine agricole
<b>PNR</b>	Parc naturel régional
<b>POS</b>	Plan d'occupation des sols
<b>PP</b>	Prairies permanentes
<b>PPA</b>	Plan de protection de l'atmosphère
<b>PPE 35</b>	Proximité d'un point d'eau (moins de 35 mètres)
<b>PPI</b>	Plan particulier d'intervention
<b>Ppm</b>	Partie par million
<b>PPR</b>	Plan de prévention des risques (remplace le PER)
<b>PPRI</b>	Plan de prévention des risques naturels d'inondations
<b>PPRN</b>	Plan de prévention des risques naturels
<b>PPRT</b>	Plan de prévention des risques technologiques
<b>PPS</b>	Produits phytosanitaires

<b>PQPN</b>	Personne qualifiée pour la protection de la nature
<b>PRAD</b>	Plan régional d'agriculture durable : document institué par la loi de modernisation de l'agriculture et de la pêche du 13 juillet 2010. Il fixe les grandes orientations de la politique agricole et agroalimentaire de l'État dans la région en tenant compte des spécificités des territoires ainsi que de l'ensemble des enjeux économiques, sociaux et environnementaux.
<b>PREDI</b>	Plan régional d'élimination des déchets industriels
<b>PRQA</b>	Plan régional de la qualité de l'air
<b>PSMV</b>	Plan de sauvetage et de mise en valeur
<b>PSS</b>	Plan des surfaces submersibles
<b>PSZR</b>	Plan des servitudes et des zones à risques (POS)
<b>RD</b>	Route départementale
<b>RNN</b>	Réserve naturelle nationale
<b>RNR</b>	Réserve naturelle régionale
<b>RSD</b>	Règlement sanitaire départemental
<b>SAFER</b>	Société d'aménagement foncier et d'établissement rural. Organismes d'intervention sur le marché foncier rural, créés en 1960, dont la mission est de contribuer à l'amélioration des structures foncières du secteur agricole.
<b>SAGE</b>	Schéma d'aménagement et de gestion des eaux. Document de planification qui décline à l'échelle d'un bassin versant et de son cours d'eau les grandes orientations définies par le SDAGE.
<b>SAGEECE</b>	Schéma d'aménagement, de gestion et d'entretien écologique des cours d'eau
<b>SAMO</b>	Surface amendée en matières organiques
<b>SARL</b>	Société à responsabilité limitée
<b>SATEGE</b>	Service d'assistance technique à la gestion des épandages
<b>SAU</b>	Surface agricole utile
<b>SCHAPI</b>	Service central d'hydrologie et d'appui à la prévision des inondations
<b>SCoT</b>	Schéma de cohérence territoriale
<b>SDAGE</b>	Schéma directeur d'aménagement et de gestion des eaux : mis en place par la loi sur l'eau du 3 janvier 1992, les SDAGE fixent pour chacun des six bassins hydrographiques français les orientations fondamentales d'une gestion équilibrée de la ressource en eau dans l'intérêt général et dans le respect des principes de la loi sur l'eau.
<b>SDDE</b>	Schéma directeur des données sur l'eau

<b>SDIS</b>	Schéma départemental d'incendie et de secours
<b>SEI</b>	Seuil des effets irréversibles
<b>SEL</b>	Seuil des effets létaux
<b>SELS</b>	Seuil des effets létaux significatifs
<b>SEM</b>	Société d'économie mixte
<b>SEMA</b>	Services de l'eau et des milieux aquatiques
<b>SENR</b>	Schéma des espaces naturels et ruraux
<b>SET</b>	Surface équivalente topographique
<b>SEVESO</b>	SEVESO 1 et SEVESO 2 sont des directives relatives au classement des entreprises présentant des risques technologiques - (Seveso : ville d'Italie ayant enregistré le premier accident grave répertorié de réacteur chimique).
<b>SFRM</b>	Société française des risques majeurs
<b>SIAN</b>	Syndicat intercommunal d'assainissement du Nord
<b>SIDEN</b>	Syndicat intercommunal de distribution d'eau du Nord
<b>SIE</b>	Système d'information sur l'eau
<b>SMRB</b>	Syndicat mixte de la région de Bapaume
<b>SNADT</b>	Schéma national d'aménagement et de développement du territoire
<b>SO<sub>2</sub></b>	Dioxyde de soufre : gaz incolore, à l'odeur piquante, produit par la combustion des énergies fossiles contenant du soufre (charbon et pétrole) pour le chauffage domestique, la production d'électricité ou les véhicules à moteur.
<b>SOT</b>	Seuil d'obligation de traitement.
<b>SPE</b>	Surface potentiellement épendable
<b>SPGE</b>	Services de la protection et de la gestion de l'espace
<b>SPPPI</b>	Secrétariat permanent pour les problèmes de pollution industrielle
<b>SPR</b>	Surface potentiellement réceptrice
<b>SPRE</b>	Service public régional de l'environnement
<b>SRADT</b>	Schéma régional d'aménagement et de développement du territoire
<b>SRCAE</b>	Schéma régional climat air énergie
<b>SRCE</b>	Schéma régional cohérence écologique
<b>SSC</b>	Schéma de services collectifs
<b>STEP</b>	Station de traitement des eaux usées

<b>TA</b>	Tribunal / tribunaux administratif(s)
<b>TL</b>	Terres labourables
<b>TRAME</b>	Centre de ressources et de développement agricole et rural
<b>TRDP</b>	Territoires ruraux de développement prioritaire
<b>TVB</b>	Trame verte et bleue
<b>U et H</b>	Urbanisme et habitat : loi n° 2003-590 du 2 juillet 2003.
<b>UTH</b>	Unité de travail humain
<b>VISDIG</b>	L'une des formes sous lesquelles la documentation cadastrale littérale peut être délivrée. Les autres formes sont la documentation papier et les fichiers fonciers (aussi appelés fichiers MAJIC II).
<b>VME</b>	Valeur limite moyenne d'exposition
<b>VTR</b>	Valeur toxicologique de référence
<b>ZAC</b>	Zone d'aménagement concerté
<b>ZAC</b>	Zone d'actions complémentaires
<b>ZAP</b>	Zone agricole protégée. Servitude d'utilité publique visant à protéger des terres agricoles en raison soit de la qualité de leur production, soit de leur situation géographique.
<b>ZAR</b>	Zone d'action renforcée
<b>ZEP</b>	Zone d'environnement protégée
<b>ZERMOS</b>	Zone exposée aux risques de mouvements du sol
<b>ZES</b>	Zone d'excédent structurel
<b>ZHSGE</b>	Zone humide stratégique pour la gestion de l'eau
<b>ZICO</b>	Zone d'intérêt communautaire pour les oiseaux
<b>ZNIEFF</b>	Zones naturelles d'intérêt écologique, faunistique et floristique
<b>ZPPAUP</b>	Zone de protection du patrimoine architectural, urbain et paysager
<b>ZPS</b>	Zone de protection spéciale
<b>ZRR</b>	Zone de revitalisation rurale
<b>ZSC</b>	Zone spéciale de conservation (directive habitats-faune-flore du 21 mai 1992)
<b>ZSCE</b>	Zone soumise à contraintes environnementales
<b>ZV</b>	Zone vulnérable (définie par la directive nitrates)

## 2 GÉNÉRALITÉS CONCERNANT L'ENQUÊTE

Par décision de Monsieur le président du Tribunal administratif de Lille, il a été prescrit au commissaire enquêteur désigné, de conduire l'enquête ayant pour objet la modification du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse.

Cette enquête publique, effectuée entre le mercredi 7 juin et le vendredi 23 juin 2023 inclus, conduit le commissaire enquêteur à établir le rapport concernant son déroulement et l'analyse des observations recueillies.

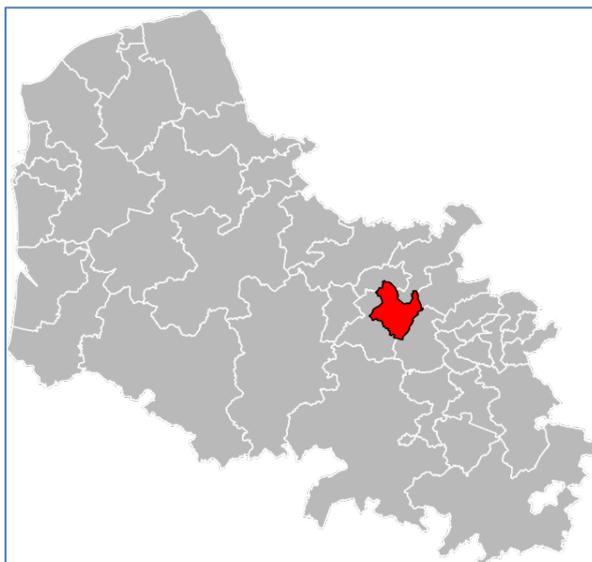
Ce rapport est complété par un second document exposant les conclusions motivées du commissaire enquêteur, énonçant son point de vue personnel et éventuellement, si besoin est, ses propositions, ses recommandations souhaitables, voire les réserves qu'il croirait devoir émettre à l'égard de ce projet.

### 2.1 Commune, contexte

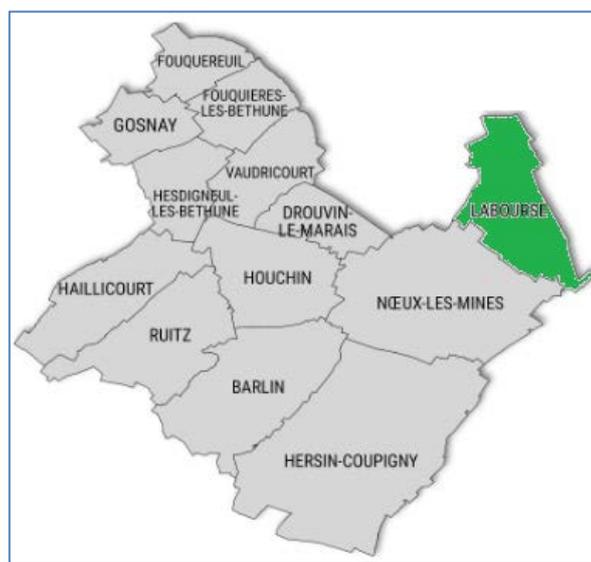
Labourse est une commune française située dans le département du Pas-de-Calais, en région Hauts-de-France. Elle couvre une superficie de 46,70 hectares.

C'est l'une des 13 communes appartenant au canton de Nœux-les-Mines<sup>1</sup> depuis le redécoupage de 2014 :

Nœux-les-Mines, Barlin, Drouvin-le-Marais, Fouquereuil, Fouquières-lès-Béthune, Gosnay, Haillicourt, Hersin-Coupigny, Hesnigneul-lès-Béthune, Houchin, **Labourse**, Ruitz et Vaudricourt.



Le canton de Nœux-les-Mines dans l'arrondissement du Pas-de-Calais.



Labourse dans son canton de Nœux-les-Mines

La commune est située dans l'Artois, à moins de 5 km de Béthune à vol d'oiseau. Ses 2 912<sup>2</sup> habitants sont appelés les Laboursois.

<sup>1</sup> Sur une superficie de près de 60 km<sup>2</sup>, ce canton compte 41 523 habitants (2020).

<sup>2</sup> En 2020

Les communes limitrophes sont Beuvry, Sailly-Labourse, Mazingarbe, Nœux-les-Mines et Verquigneul.

Pour des données supplémentaires sur la situation géographique et administrative, il est recommandé de consulter le rapport établi par le commissaire enquêteur pour l'enquête publique menée à Labourse à l'occasion de la révision générale du plan d'occupation des sols (POS) de la commune pour son évolution en plan local d'urbanisme, qu'il n'est pas nécessaire de répéter ici.

### **2.1.1 Intercommunalité**

Selon l'article L. 5214-1<sup>3</sup> du Code général des collectivités territoriales

« La communauté d'agglomération est un établissement public de coopération intercommunale regroupant plusieurs communes d'un seul tenant et sans enclave.

Elle a pour objet d'associer des communes au sein d'un espace de solidarité, en vue de l'élaboration d'un projet commun de développement et d'aménagement de l'espace. »

La commune de Labourse faisait partie de la communauté de communes de Nœux et environs créée le 17 décembre 1992 et qui regroupait 6 communes : Drouvin-le-Marais, Fouquereuil, Fouquières-lès-Béthune, **Labourse**, Nœux-les-Mines et Vaudricourt. Elle totalisait 17 421 habitants sur un territoire de 23 km<sup>2</sup>.

Le 1er janvier 2014, la communauté de communes de Nœux et environs intègre la communauté d'agglomération de l'Artois par fusion à la suite de la décision préfectorale.

La communauté d'agglomération de l'Artois compte alors 65 communes et près de 227 000 habitants, sur un territoire de quelque 410 km<sup>2</sup>.

Le 1<sup>er</sup> janvier 2017, elle fusionne avec les communautés de communes Artois-Lys (créée le 23 décembre 1992 et qui comptait 21 communes) et Artois-Flandres (créée par arrêté préfectoral en date du 28 décembre 2000 et qui en comptait 14) pour former la Communauté d'agglomération de Béthune-Bruay, Artois-Lys romane, selon l'arrêté préfectoral du 13 septembre 2016.

La loi portant nouvelle organisation territoriale de la République (Loi NOTRe) du 7 août 2015, dispose en effet que les établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre doivent avoir un minimum de 15 000 habitants.



La Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane (CABBALR) a son siège à Béthune et 4 antennes : Lillers, Isbergues, Nœux les Mines (Culture, sports, droits des sols, archéologie) et Bruay La Buissière (Développement économique et emploi).

Labourse fait donc partie de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane, intercommunalité française située dans le département du Pas-de-Calais et la région Hauts-de-France.

La Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane comprend les **100** communes suivantes :

Allouagne, Ames, Amettes, Annequin, Annezin, Auchel, Auchy-au-Bois, Auchy-les-Mines, Bajus, Barlin, Béthune, Beugin, Beuvry, Billy-Berclau, Blessy, Bourecq, Bruay-La-Buissière, Burbure, Busnes, Calonne-Ricouart, Calonne-sur-la-Lys, Camblain-Châtelain, Cambrin, Cauchy-à-la-Tour, Caucourt, Chocques, Cuinchy, Diéval, Divion, Douvrin, Drouvin-le-Marais, Ecquedecques, Essars, Estrée-Blanche, Estrée-Cauchy, Ferfay, Festubert, Fouquereuil, Fouquières-lès-Béthune, Fresnicourt-le-Dolmen, Gauchin-le-Gal, Givenchy-les-La Bassée, Gonnehem, Gosnay, Guarbecque, Haillicourt, Haisnes-lès-La Bassée, Ham-en-Artois, Hermin, Hersin-Coupigny, Hesdigneul-les-Béthune, Hinges, Houchin, Houdain, Isbergues, La Comté, La Couture, Labeuvrière, **Labourse**, Lambres, Lapugnoy, Lespesses, Lières, Liettes, Ligny-lès-Aire, Lillers, Linghem, Locon, Lorgies, Lozinghem, Maisnil-lès-Ruitz, Marles-les-Mines, Mazinghem, Mont-Bernanchon, Neuve-Chapelle, Nœux-les-Mines, Norrent-Fontes, Noyelles-lès-Vermelles, Oblinghem, Ourton, Quernes, Rebreuve-Ranchicourt, Rely, Richebourg, Robecq, Rombly, Ruitz, Saily-Labourse, Saint-Floris, Saint-Hilaire-Cottes, Saint-Venant, Vaudricourt, Vendin-lès-Béthune, Vermelles, Verquigneul, Verquin, Vieille-Chapelle, Violaines, Westrehem et Witternesse.

L'ensemble regroupe 200 000 habitants sur un territoire de quelque 647 km<sup>2</sup>.

Le président élu le 8 juillet 2020 est Olivier Gacquerre, maire de Béthune.

Le maire de Labourse, Philippe Scaillierez est 6<sup>e</sup> vice-président, en charge de l'eau potable.

Le conseil communautaire est composé de 152 délégués issus des conseils municipaux des 100 communes membres.

L'article L. 5214-16<sup>4</sup> attribue à la communauté d'agglomération la compétence en matière de plan local d'urbanisme :

« I. – La communauté d'agglomération exerce de plein droit au lieu et place des communes membres les compétences relevant de chacun des groupes suivants :

1° Aménagement de l'espace pour la conduite d'actions d'intérêt communautaire ; schéma de cohérence territoriale et schéma de secteur ; plan local d'urbanisme, document d'urbanisme en tenant lieu et carte communale ».

C'est donc la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane qui est le maître d'ouvrage de ce projet de modification du plan local d'urbanisme de Labourse.

## **2.1.2 Aspects réglementaires**

### **2.1.2.1 Sur la procédure**

Une procédure de modification de plan local d'urbanisme ne peut être engagée que si celle-ci :

1° ne change pas les orientations définies par le projet d'aménagement et de développement durables ;

2° ne réduit pas un espace boisé classé, une zone agricole ou une zone naturelle et forestière ;

3° ne réduit pas une protection édictée en raison des risques de nuisance, de la qualité des sites, des paysages ou des milieux naturels, ou d'une évolution de nature à induire de graves risques de nuisance ;

4° n'ouvre pas à l'urbanisation une zone à urbaniser qui, dans les neuf ans suivant sa création, n'a pas été ouverte à l'urbanisation ou n'a pas fait l'objet d'acquisitions foncières significatives de la part de la commune ou de l'établissement public de coopération intercommunale compétent, directement ou par l'intermédiaire d'un opérateur foncier.

Dans les cas contraires, ce serait la procédure de révision qui s'imposerait, selon l'art L.153-31 du Code de l'urbanisme.

#### Analyse du commissaire enquêteur

Le projet de modification du règlement, partie écrite apporte des changements ponctuels ne touchant pas l'ensemble des zones du plan local d'urbanisme et n'affectant pas les orientations générales du Projet d'aménagement et de développement durables, comme évoqué plus loin. Ces changements à apporter visent principalement à poursuivre le développement de la commune, notamment dans le cadre de la transition énergétique, de la densification des territoires et du développement des entreprises.

La présente modification ne réduirait pas d'espace boisé classé, zone agricole ou zone naturelle et forestière.

Elle n'entraînerait aucune réduction d'une protection édictée en raison des risques de nuisances, de la qualité des sites, des paysages ou des milieux naturels ou d'une évolution de nature à induire de graves risques de nuisances.

Elle n'ouvrirait pas de nouvelle zone à l'urbanisation.

Au regard de cette analyse, la procédure de modification du plan local d'urbanisme est donc la procédure appropriée, conformément aux articles L.153-36 et L.153-31 du Code de l'Urbanisme.

#### **2.1.2.2 Le plan local d'urbanisme**

La commune de Labourse est dotée d'un plan local d'urbanisme qui a été approuvé le 25 septembre 2019.

Par délibération du Conseil municipal de la commune de Labourse en date du 16 novembre 2015, la révision générale du plan d'occupation des sols de la commune pour son évolution en plan local d'urbanisme a été prescrite afin de prendre en compte les objectifs de développement durable et les évolutions législatives et réglementaires dans l'aménagement communal.

Le 25 janvier 2017, la commune a décidé de confier l'achèvement de la procédure de révision générale de son plan d'occupation des sols en plan local d'urbanisme à la Communauté d'agglomération de Béthune-Bruay, Artois-Lys romane, compétente en matière de documents d'urbanisme depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2017. Le Conseil communautaire a approuvé la poursuite de cette procédure par délibération du 8 février 2017.

Le Projet d'aménagement et de développement durables (PADD) a été présenté et débattu lors du Conseil municipal du 18 octobre 2017 et lors du Conseil communautaire du 8 novembre 2017.

Le projet a été arrêté par délibération du Conseil communautaire du 19 septembre 2018.

Il a ensuite été transmis aux personnes publiques associées pour avis , puis soumis a enquête publique du 18 mars au 17 avril 2019, et approuvé le mercredi 25 septembre 2019.

Depuis, le plan local d'urbanisme a évolué, avec notamment plusieurs mises à jour :

Une mise à jour<sup>5</sup> a été effectuée suite à l'arrêté préfectoral du 18 novembre 2019 relatif au classement sonore des infrastructures de transport terrestre. Celui-ci a alors été joint en tant que servitude d'utilité publique au plan local d'urbanisme.

Puis une autre mise à jour suite à l'arrêté préfectoral du 30 septembre 2020 instituant des servitudes du fait de la canalisation de gaz (arrêté de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane n° AG/21/07 du 25 mars 2021 en annexe 6)

Puis une autre mise à jour le 9 novembre 2021 suite à l'arrêté préfectoral du 29 mars 2021 portant approbation du plan de prévention des risques inondation (PPRI) du bassin versant de la Lawe. Celui-ci a alors été joint en tant que servitude d'utilité publique au PLU.

Puis une autre mise à jour du plan local d'urbanisme suite à l'arrêté préfectoral du 4 juillet 2022 relatif au classement sonore des infrastructures de transport terrestre (arrêté de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane n°AG/23/10 du 26 janvier 2023 en annexe 10)

Enfin une mise à jour du plan local d'urbanisme suite à l'abrogation des décrets instituant des servitudes instituées au profit de France Télécom (arrêté de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane n° AG/23/11 du 26 janvier 2023 en annexe 11)

### **2.1.2.3 Schéma de cohérence territoriale (SCoT)**

La loi sur la solidarité et le renouvellement urbain (loi SRU) du 13 décembre 2000 prévoit la mise en place, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002 des schémas de cohérence territoriale, qui remplacent les schémas directeurs. Elaborés par les élus, à l'échelle du bassin de vie, d'habitat ou d'emploi, ils ont pour vocation d'exprimer la stratégie globale de l'agglomération et d'énoncer les choix principaux en matière d'habitat, d'équilibre entre zones naturelles et urbaines, d'infrastructures, d'urbanisme commercial.

Aujourd'hui Labourse et plus globalement la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane font partie du Schéma de cohérence territoriale de l'Artois approuvé le 29 février 2008 dont le périmètre a été fixé par arrêté préfectoral et qui regroupe 100 communes (277 891 habitants<sup>6</sup> sur un territoire de 645 km<sup>2</sup>).

Le Schéma de cohérence territoriale de l'Artois est actuellement en cours de révision (prescrite le 5 février 2016), remise en chantier par décision du 27 septembre 2017.

---

5 Article R153-18 du Code de l'urbanisme : La mise à jour du plan local d'urbanisme est effectuée chaque fois qu'il est nécessaire de modifier le contenu des annexes prévu aux articles R. 151-51 et R. 151-52, et notamment le report en annexe du plan des servitudes d'utilité publique mentionnées à l'article R. 151-51. La direction départementale ou, le cas échéant, régionale des finances publiques reçoit communication, à l'initiative du maire, de l'annexe du plan local d'urbanisme consacrée aux servitudes d'utilité publique affectant l'utilisation du sol. [...]

6 En 2013

## 2.2 Objet de l'enquête

L'objet de l'enquête publique porte sur la modification du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse.

La procédure de modification est utilisée lorsque l'EPCI ou la commune envisage de modifier le règlement (graphique ou écrit), les orientations d'aménagement et de programmation, ou le programme d'orientations et d'actions (pour un PLUi tenant lieu de PLH ou de PDU).

Il existe une procédure de droit commun définie par **l'article L. 153-41 du Code de l'urbanisme** et une procédure simplifiée définie par l'article L. 153-45 du Code de l'urbanisme.

Le plan local d'urbanisme de la commune de Labourse a été approuvé le 25 septembre 2019. Une première mise à jour a été effectuée le 9 novembre 2021.

Voir à ce sujet le paragraphe 3.1.2 Plan local d'urbanisme

Le plan local d'urbanisme comporte pour certaines zones U [UA, UB et UE] des règles relatives à la hauteur maximale des constructions.

L'application de la règle de hauteur limitée sur certaines parcelles constitue encore un obstacle aux projets.

L'objectif principal de cette modification porte donc sur les règles de hauteur dans les zones UA, UB et UE :

- en zones UA et UB, la hauteur serait limitée uniformément à 9 mètres ;
- en zone UE, toute règle de hauteur limitée serait supprimée.

Par ailleurs, certaines règles relatives aux implantations seraient parfois un obstacle à la réalisation de travaux d'isolation thermique par l'extérieur.

Il est proposé de supprimer les règles en cas d'isolation thermique par l'extérieur

La Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane souhaite donc modifier le règlement des zones UA, UB et UE afin de permettre des constructions plus hautes et plus proches des limites de parcelles.

La délibération du conseil de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane en date du 9 mai 2023 prescrivant la modification du plan local d'urbanisme est reproduite en annexe 16.

Ce projet est donc maintenant soumis à enquête publique.

## 2.3 Cadre juridique et réglementaire

Par lettre enregistrée au Tribunal administratif de Lille en date du 31 mars 2023, le président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane a demandé la désignation d'un commissaire enquêteur pour cette enquête.

Par décision portant le numéro de dossier E 23000 043 / 59 du 7 avril 2023, Monsieur le président du Tribunal administratif de Lille a désigné le commissaire enquêteur (copie en annexe 14).

L'enquête a été prescrite et organisée par l'arrêté AG/23/57 du 9 mai 2023 (copie en annexe 16) de Monsieur le président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane en respect des textes suivants :

- Code général des collectivités territoriales ;
- Code de l'urbanisme ;
- Code de l'environnement, notamment les articles L.123-1 à L.123-18 et R.123-1 à R.123-16.

## 2.4 Composition du dossier d'enquête publique

Le commissaire enquêteur a pris possession le mardi 25 avril 2023 du dossier élaboré par le pétitionnaire et l'a étudié.

Les différents documents mis à disposition du public au siège de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane, en son annexe de Nœux-les-Mines et en mairie de Labourse sont les suivants :

### 2.4.1 Partie technique

Le dossier comportait les pièces suivantes prévues par la réglementation en vigueur :

- notice explicative de la modification du plan local d'urbanisme de Labourse – 17 pages – présentant l'objet de la modification et justifiant de l'opportunité de la procédure. Cette notice ne décrit ni évalue les incidences notables que peut avoir le projet sur l'environnement, mais elle peut s'en dispenser, n'entrant pas dans le cadre des documents visés par l'article L. 104-4 du Code de l'urbanisme<sup>7</sup> ;
- arrêté n° AG/22/110 du président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane engageant le projet de modification du plan local d'urbanisme de Labourse en date du 15 septembre 2022 - une page ;
- lettres en date du 22 novembre 2022 adressées aux personnes publiques associées ;
- demande d'examen au cas par cas adressée le 13 décembre 2022 à la DREAL Hauts-de-France ;
- avis conforme du 7 février 2023 de la Mission régionale d'autorité environnementale Hauts-de-France sur l'examen au cas par cas ;
- arrêté n° AG/23/57 du président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane prescrivant l'enquête publique relative au projet de modification du plan local d'urbanisme de Labourse en date du 9 mai 2023 – 5 pages ;
- avis administratif d'enquête publique sous forme d'affiche.

#### Analyse du commissaire-enquêteur :

L'ensemble des documents constituant la partie technique du dossier est ainsi conforme aux prescriptions réglementaires.

---

7 Article L104-4 : « Le rapport de présentation des documents d'urbanisme mentionnés aux articles [L. 104-1](#) et [L. 104-2](#) :

1° Décrit et évalue les incidences notables que peut avoir le document sur l'environnement ;

2° Présente les mesures envisagées pour éviter, réduire et, dans la mesure du possible, compenser ces incidences négatives ;

3° Expose les raisons pour lesquelles, notamment du point de vue de la protection de l'environnement, parmi les partis d'aménagement envisagés, le projet a été retenu.

Source : [https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article\\_lc/LEGIARTI000031210145](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/article_lc/LEGIARTI000031210145)

### **2.4.2 Partie administrative**

Le dossier comportait l'arrêté AG/23/57 du 9 mai 2023 (copie en annexe 16) de Monsieur le président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane et les courriers de réponse des personnes publiques associées ou consultées :

Les avis émis par les personnes publiques consultées étaient joints au dossier :

- avis sur le projet au regard du schéma de cohérence territoriale de l'Artois en date du 4 janvier 2023 (reproduit en annexe 9) ;
- avis de la chambre d'agriculture Nord Pas-de-Calais en date du 9 décembre 2022 ;
- avis du département du Pas-de-Calais en date du 2 janvier 2023 ;
- réponse du conseil régional des Hauts-de-France en date du 26 décembre 2022 ;
- avis d'Artois mobilités en date du 20 décembre 2023.

Le commissaire-enquêteur a fait compléter le dossier par :

- la décision de désignation du commissaire enquêteur par Monsieur le président du Tribunal administratif de Lille en date du 7 avril 2023 ;
- et les extraits des deux journaux d'annonces légales annonçant l'enquête :
  - copie des publications de l'avis d'enquête réalisées le lundi 22 mai 2023 ;
  - copie des publications de l'avis d'enquête réalisées le vendredi 9 juin 2023.

Des copies de ces documents ont été jointes au dossier, et figurent en annexes 20 et 21.

#### Analyse du commissaire-enquêteur :

Compte tenu des pièces énumérées ci-dessus, le commissaire enquêteur peut donc attester que le dossier portant sur la modification du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse était complet et conforme à la réglementation.

### **2.4.3 Documents complémentaires demandés mis à la disposition du commissaire enquêteur et/ou du public durant l'enquête**

Le dossier a ainsi paru suffisamment documenté au commissaire enquêteur et conforme à la législation.

Ce dossier d'enquête préalable, déposé conformément à la réglementation prévue par les textes, a été soumis à l'enquête conduite par le commissaire enquêteur et a été mis à la disposition du public avec les registres d'observations ouverts à cet effet durant la période susmentionnée, au siège de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane et en mairie de Labourse, où il a été consultable aux jours et heures habituels d'ouverture du siège de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane et de la mairie, du mercredi 7 juin au vendredi 23 juin 2023 inclus, soit dix-sept jours.

Le commissaire enquêteur a disposé également d'un dossier d'enquête.

Les trois registres d'observations ont été cotés et paraphés par le commissaire enquêteur, et l'ensemble des documents du dossier ont été également paraphés par le commissaire enquêteur. L'ensemble du dossier a bien ainsi été légalisé.

L'enquête publique s'est déroulée du mercredi 7 juin au vendredi 23 juin 2023 inclus. Le dossier d'enquête était mis à disposition du public en mairie de Labourse par la Directrice des services Madame Gisèle Legrand et par les agents d'accueil ainsi qu'à l'antenne de Nœux-les-

Mines de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane par le service « accueil ».

Le présent rapport traite de l'organisation de la procédure, des informations sur son déroulement et de l'analyse des observations éventuelles correspondantes. Les conclusions motivées du commissaire enquêteur font l'objet d'un document séparé.

### 3 OBJET DE L'ENQUÊTE ET SECTEUR D'ÉTUDE

#### 3.1 Cadre général

Le Code de l'environnement évoque les projets, plans et programmes. Ces notions sont définies par les articles L122-1<sup>8</sup> et L122-4<sup>9</sup> du Code de l'environnement.

En l'occurrence, il s'agit bien de la modification d'un plan [ local d'urbanisme ] pour lequel est proposée une modification prévue par le Code de l'environnement.

Les arguments en faveur de la réalisation de cette modification proviennent d'une part du dossier soumis à l'enquête, d'autre part des entretiens qui se sont déroulés entre la Communauté d'agglomération Béthune Bruay Lys romane, le maire de la commune de Labourse et le commissaire enquêteur.

#### 3.2 Nature du projet et expression du besoin

Les entretiens avec la personne en charge du dossier ont confirmé le besoin défini dans le projet et sa cohérence dans la stratégie de l'évolution de la commune de Labourse et plus généralement de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane.

##### Rappel de la Convention d'Aarhus

Art 6 §5 : Chaque partie devrait, lorsqu'il y a lieu, encourager quiconque a l'intention de déposer une demande d'autorisation à identifier le public concerné, à l'informer de l'objet de la demande qu'il envisage de présenter et à engager la discussion avec lui à ce sujet avant de déposer sa demande.

*Si la convention d'Aarhus rend obligatoire l'information du public, elle a également pour objectif de favoriser la participation du public à la prise des décisions ayant des incidences sur l'environnement. De plus, la charte de l'environnement souligne dans son article 7, que « toute personne a le droit dans les conditions et les limites définies par la loi [...] de participer à l'élaboration des décisions publiques ayant une incidence sur l'environnement ».*

Les objectifs principaux de la première modification sont d'amender plusieurs règles dont l'application est bloquante pour certains projets.

En effet, l'application de la règle de hauteur limitée sur certaines parcelles constitue encore un obstacle aux projets.

Selon le pétitionnaire les modifications de la zone U permettront principalement d'harmoniser la hauteur des constructions en zone UA et UB afin de permettre une densification du tissu pavillonnaire existant concourant ainsi à une gestion économe du foncier disponible.

---

8 Article L122-1

« I.-Pour l'application de la présente section, on entend par :

1° Projet : la réalisation de travaux de construction, d'installations ou d'ouvrages, ou d'autres interventions dans le milieu naturel ou le paysage, y compris celles destinées à l'exploitation des ressources du sol ; [...]. »

9 Article L122-4

« I.-Pour l'application de la présente section, on entend par :

1° " Plans et programmes " : les plans, schémas, programmes et autres documents de planification élaborés ou adoptés par l'État, les collectivités territoriales ou leurs groupements et les établissements publics en dépendant, ainsi que leur modification, dès lors qu'ils sont prévus par des dispositions législatives ou réglementaires, y compris ceux cofinancés par l'Union européenne ; [...]. »

De plus le règlement du PLU opposable ne tenait pas compte de bâtiments existants dont la hauteur était déjà supérieure à celle fixée dans le cadre de l'élaboration du PLU (à savoir 10 m maximum). Aussi, par souci de cohérence (et afin de permettre notamment la réhabilitation des constructions existantes d'une hauteur supérieure à 10 mètres) il paraît pertinent de ne pas fixer de règle de hauteur. La zone d'activité à vocation industrielle est déjà fortement urbanisée, les capacités résiduelles sont minimes. Cette modification concourt également à optimiser l'usage du foncier déjà urbanisé.

Par ailleurs, certaines règles relatives aux implantations seraient parfois un obstacle à la réalisation de travaux d'isolation thermique par l'extérieur.

Il est proposé de supprimer les règles en cas d'isolation thermique par l'extérieur.

### **3.3 Compatibilité avec les contraintes supra communales**

Un plan local d'urbanisme est compatible avec une règle d'urbanisme dans la mesure où il ne va pas à l'encontre d'un de ses principes ou orientations fondamentaux.

Bien que le constat ne soit pas intégralement exprimé dans le rapport de présentation, les différentes pièces du dossier resteraient en accord avec les documents d'urbanisme supérieurs au terme du projet.

#### **3.3.1 Code de l'urbanisme**

Les dispositions du projet sont compatibles avec le Code de l'urbanisme. Il a été élaboré conformément aux articles L. 153-36 à L. 153-44 et L. 104-1 à L. 104-6, R. 104-1, R. 104-2, R. 104-15, R. 104-16 et R. 104-18 à R. 104-34 du Code de l'urbanisme.

#### **3.3.2 Schéma de cohérence territoriale (SCOT)**

La loi solidarité et renouvellement urbains<sup>10</sup> a remplacé les schémas directeurs par les schémas de cohérence territoriale. Cependant, elle a prévu dans les territoires déjà dotés d'un schéma une période transitoire de 10 ans pour passer de l'un à l'autre. La loi engagement national pour l'environnement<sup>11</sup> dite Grenelle 2, s'est substituée à la loi solidarité et renouvellement urbains.

Le schéma de cohérence territoriale définit le cap à suivre des futurs projets d'aménagement et de développement sur le territoire, pour les 20 prochaines années, en orientant les différentes politiques (habitat, déplacement, environnement, activités économiques, mixité sociale, lutte contre les gaz à effet de serre, emploi...).

La commune de Labourse est couverte par le Schéma de cohérence territoriale de l'Artois ainsi qu'il a été évoqué dans les pages précédentes.

Le dossier mentionne que « la modification envisagée ne remet pas en cause les orientations du Schéma de cohérence territoriale de l'Artois car les changements proposés ne concerneraient que des adaptations mineures du règlement. »

#### [Analyse du commissaire enquêteur](#)

---

10. loi n° 2000-1208 du 13 décembre 2000.

11. loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010.

Le caractère **mineur** de la suppression totale de limite de hauteur en zone UE semble une notion assez subjective ...

### **3.3.3 ZNIEFF**

Une zone naturelle d'intérêt écologique, faunistique et floristique (ZNIEFF) se définit par l'identification d'un secteur du territoire particulièrement intéressant sur le plan écologique, où ont été identifiés des éléments rares, remarquables, protégés ou menacés du patrimoine naturel.

On distingue deux types de ZNIEFF : Les ZNIEFF de type 1 et de type 2.

La commune est concernée par deux ZNIEFF de type 1 sur son territoire :

- **terril n° 45 des nouvelles usines de Nœux ;**
- **marais de la Loïse.**

Les ZNIEFF de type 1 correspondent à des petits secteurs d'intérêt biologique remarquables par la présence d'espèces et de milieux rares. Ces zones définissent des secteurs à haute valeur patrimoniale et abritent au moins une espèce ou un habitat remarquable, rare ou protégé, justifiant d'une valeur patrimoniale plus élevée que le milieu environnant.

#### Analyse du commissaire enquêteur

Le commissaire enquêteur regrette que la notice de présentation n'aborde pas la question des ZNIEFF. La zone UE est par endroit proche d'une ZNIEFF.

### **3.3.4 La compatibilité avec le SAGE ou le SDAGE**

Le dossier précise que les modifications envisagées n'impactent aucune zone humide recensée par le SAGE ou le SDAGE.

### **3.3.5 La compatibilité avec le Programme Local de l'Habitat (PLH)**

Le projet de modification ne vise aucune création ou suppression de zone d'habitation. Il ne remet donc pas en cause les objectifs fixés par le PLH approuvé par délibération du Conseil communautaire du 25 septembre 2019 qui fixait un objectif de production de logements par commune.

### **3.3.6 La compatibilité avec le plan de déplacements urbains (PDU) :**

Le dossier présente des adaptations du règlement qui ne remettent pas en cause le PDU.

## 4 AVIS ET ASSOCIATION

### 4.1 Demande d'avis à l'autorité compétente en matière d'environnement

Le projet de modification a été transmis le 13 décembre 2022 à la Mission régionale de l'autorité environnementale Hauts-de-France, pour l'examen au cas par cas prévu par les articles R. 104-33 à R. 104-38 du Code de l'urbanisme (pour établir si la modification est susceptible d'avoir des incidences notables sur l'environnement au sens de l'annexe II de la directive 2001/42/CE du 27 juin 2001).

En respect de l'article R. 122-18 du Code de l'environnement, et après en avoir délibéré le 7 février 2023, la Mission régionale de l'autorité environnementale a transmis son avis n° 2022-6821, rendant ainsi sa décision avant la fin du délai de deux mois.

La mission régionale de l'autorité environnementale note que la modification n'est pas susceptible d'avoir de incidences notables sur l'environnement et sur la santé humaine.

Elle décide que le projet présenté n'est pas soumis à évaluation environnementale.

Cet avis est reproduit en annexe 12.

### 4.2 Communication aux personnes publiques associées ou consultées

En conformité avec l'article L. 153-40 du Code de l'urbanisme<sup>12</sup> le projet de modification a été porté par courriers en date du 22 novembre 2023 à la connaissance des personnes publiques associées. (voir ci-après le bilan des avis exprimés, ainsi qu'en annexe 8.)

L'association est déterminée par les articles L. 153-40, L. 132-7 et L. 132-9 du Code de l'urbanisme.

Le projet de modification a été porté à la connaissance des personnes publiques associées ci-après par courriers en date du 22 novembre 2023, aux destinataires suivants :

1. Préfecture du Pas-de-Calais ;
2. Sous-Préfecture du Pas-de-Calais à Béthune ;
3. Direction départementale des territoires et de la mer ;
4. Conseil régional des Hauts-de-France
5. Conseil départemental du Pas-de-Calais ;
6. Syndicat pour la cohérence des orientations territoriales de l'Artois (Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane) ;
7. Commune de Labourse
8. Programme local de l'habitat (Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane) ;
9. Chambre de commerce et d'industrie Hauts-de-France
10. Chambre de métiers et de l'artisanat du Nord-Pas-de-Calais
11. Chambre d'agriculture de la Région Nord-Pas-de-Calais

---

12 Article L. 153-40. « Avant l'ouverture de l'enquête publique ou avant la mise à disposition du public du projet, le président de l'établissement public de coopération intercommunale ou le maire notifie le projet de modification aux personnes publiques associées mentionnées aux articles L. 132-7 et L. 132-9. Le projet est également notifié aux maires des communes concernées par la modification. »

## 12. Artois mobilités

Sur **treize** dossiers adressés, seules **cinq** personnes publiques associées ont adressé une réponse, exprimant ou non leur avis éventuellement assorti de remarques.

Les avis exprimés ont été joints au dossier et figurent en annexe 8.

### 4.2.1 Bilan des avis exprimés

Les avis sont inventoriés sur le tableau ci-après :

Personne publique	Date de réception	observations
Préfecture du Pas-de-Calais		
Sous-Préfecture du Pas-de-Calais à Béthune		
Direction départementale des territoires et de la mer		
Conseil régional des Hauts-de-France	26/12/2022	Se déclare absent
Conseil départemental du Pas-de-Calais	2/1/2023	Pas de remarque
Syndicat pour la cohérence des orientations territoriales de l'Artois (Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane)	4/1/2023	Favorable sous réserve
Commune de Labourse		
Programme local de l'habitat (Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane)		
Chambre de commerce et d'industrie Hauts-de-France		
Chambre de métiers et de l'artisanat du Nord-Pas-de-Calais		
Chambre d'agriculture de la Région Nord-Pas-de-Calais	9/12/2022	Pas de remarque
Artois mobilités	20/12/2023	Favorable

Dans l'ordre chronologique de leur édition, les avis exprimés sont résumés ci-après.

#### 4.2.1.1 Chambre d'agriculture Nord-Pas-de-Calais

Daté du 5 décembre 2022, un courrier reçu le 9 décembre 2022 émanant d'Agricultures & territoires, Chambre d'agriculture Nord-Pas-de-Calais, indique qu'elle n'a pas de remarque d'ordre agricole à formuler.

#### 4.2.1.2 Artois mobilités

Daté du 19 décembre 2023, un courrier reçu le 20 décembre 2023 émane du Pôle transports et mobilités d'Artois mobilités, collectivité territoriale qui assure l'organisation du transport urbain sur le territoire.

Artois mobilités est l'établissement public qui est en charge du réseau de transports en commun TADAO sur le territoire des agglomérations de Lens-Liévin, Hénin-Carvin et Béthune-Bruay Artois Lys romane.

Cet organisme a rendu un avis favorable au projet de modification.

#### 4.2.1.3 Conseil régional des Hauts-de-France

Daté du 20 décembre 2022, un courrier reçu le 26 décembre 2022 émanant du Directeur du Service aménagement régional de la Région Hauts-de-France informe que la Région ne s'intéresse qu'aux schémas de cohérence territoriaux et donc sera absente sur la procédure de modification du plan local d'urbanisme de Labourse.

La Région propose de télécharger le STRADDET Hauts-de-France sur <https://2040.hautsdefrance.fr/download/stradde-adopte-en-2020/> mais hélas ceci n'affiche aucun contenu... Après retour à l'accueil, la recherche sur le site en tapant « STRADDET » ne donne pas de résultat. La recherche dans les « Actualités » donne accès à une page du 5 août 2020 sur l'adoption du STRADDET...

#### 4.2.1.4 Conseil départemental du Pas-de-Calais

En date du 28 décembre 2022, un courrier reçu le 2 janvier 2023 émanant de la Direction du développement, de l'aménagement et de l'environnement, Pôle aménagement et développement territorial du Département du Pas-de-Calais, précise que « le projet n'appelle pas de remarque de la part du Département ».

#### 4.2.1.5 Syndicat pour la cohérence des orientations territoriales de l'Artois

En date du 4 janvier 2023, un courrier reçu probablement le même jour à la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane, émanant de la Direction urbanisme et mobilités de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane qui répond au titre du scot de l'Artois... déclare qu'elle est favorable à l'harmonisation à 9 mètres des hauteurs maximales des constructions autorisées en zones UA et UB, ainsi qu'aux modifications des règles qui touchent l'implantation des constructions.

Le courrier souligne que :

« Deux sites repris en zone UE sur le territoire de la commune de Labourse se situent en zone tampon de sites classés en espaces naturels sensibles ou présentant un intérêt paysager, et inscrits aux inventaires des ZNIEFF (Marais de la Loïse et Terril Nouvelle usine de Nœux-T45) Une croissance verticale non maîtrisée des installations sur ces sites pourrait porter atteinte à leur qualité paysagère.

Les zones tampons sont des zones de concertation dans lesquelles il est demandé d'avoir une démarche de sensibilisation et de concertation visant une gestion plus respectueuse de l'environnement.

De plus, le Terril 45 constitue une « compensation environnementale » du diffuseur sur l'A 26, pour laquelle la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane s'est engagée à assurer une gestion écologique et à préserver les perspectives visuelles paysagères. »

Analyse du commissaire Enquêteur :

Hormis la remarque légitime de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane, qui devra être prise en compte lors de la réalisation de ce projet, ou bien faire l'objet de justification contraire de la part du pétitionnaire, l'ensemble des avis émis n'oppose pas de remarque au projet.

## 5 ORGANISATION ET DÉROULEMENT DE L'ENQUÊTE

L'annexe 25 décrit le déroulement chronologique de l'enquête et des actions du commissaire enquêteur.

### 5.1 Bilan de la concertation

La procédure ne requiert pas de concertation préalable.

La modification du plan local d'urbanisme peut<sup>13</sup> faire l'objet de la concertation prévue à l'article L. 103-2<sup>14</sup>, mais ce projet de modification n'a pas donné lieu à concertation préalable.

### 5.2 Désignation du commissaire enquêteur

Le commissaire enquêteur a été désigné par décision n° E 23000 048 / 59 de Monsieur le président du tribunal administratif en date du 7 avril 2023 pour conduire l'enquête publique ayant pour objet la modification du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse.

Le commissaire enquêteur a reçu cette décision le vendredi 14 avril 2023.

Il a donc pris contact dès le 15 avril 2023 avec la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane. Un contact a eu lieu le mercredi 19 avril 2023 pour envisager une entrevue.

Celle-ci a eu lieu à l'annexe de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane à Nœux-les-Mines, le mardi 25 avril 2023, où le commissaire enquêteur a rencontré Monsieur Guillaume PARZYSZ Chargé de mission PLU/PLUi, du Service planification à la Direction urbanisme et mobilités de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane, en charge du dossier, qui lui a présenté la nature du projet et ses aspects techniques.

### 5.3 Organisation de l'enquête publique

Le commissaire enquêteur a participé, en respect de l'article R. 123-9, à l'organisation de l'enquête : détermination des dates de départ et de fin, dates et durée des permanences, publicités, etc.

---

13 Article L. 300-2 du Code de l'urbanisme

14 Article L103-2 : « Font l'objet d'une concertation associant, pendant toute la durée de l'élaboration du projet, les habitants, les associations locales et les autres personnes concernées :

1° Les procédures suivantes :

- a) L'élaboration et la révision du schéma de cohérence territoriale et du plan local d'urbanisme ;
- b) La modification du schéma de cohérence territoriale et du plan local d'urbanisme soumise à évaluation environnementale ;
- c) La mise en compatibilité du schéma de cohérence territoriale et du plan local d'urbanisme soumise à évaluation environnementale ;
- d) L'élaboration et la révision de la carte communale soumises à évaluation environnementale ;

2° La création d'une zone d'aménagement concerté ;

3° Les projets et opérations d'aménagement ou de construction ayant pour effet de modifier de façon substantielle le cadre de vie, notamment ceux susceptibles d'affecter l'environnement, au sens de l'article L. 122-1 du Code de l'environnement, ou l'activité économique, dont la liste est arrêtée par décret en Conseil d'Etat ;

4° Les projets de renouvellement urbain. »

### **5.3.1 Durée de l'enquête publique**

Ainsi qu'il sera dit plus loin, ce projet de modification ne fait pas l'objet d'une évaluation environnementale.

Ceci autorise, en vertu de l'article L123-9<sup>15</sup> du Code de l'environnement de réduire la durée de l'enquête publique à 15 jours minimum.

Par arrêté en date du 9 mai 2023 (copie en annexe 16), Monsieur le président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane a prescrit la conduite d'une enquête ayant pour objet la modification du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse, cette enquête devant se dérouler du mercredi 7 au vendredi 23 juin 2023 inclus.

Le commissaire enquêteur a coté et paraphé les registres d'enquête, ainsi que les deux dossiers identiques soumis à l'enquête. L'ensemble des documents mis à la disposition du public a ainsi été authentifié.

## **5.4 Publicité légale et information du public**

Les mesures suivantes ont été mises en œuvre :

### **5.4.1 Affichage**

Conformément à la réglementation en vigueur, l'information de la population a été effectuée par l'affichage de l'avis d'enquête et de l'arrêté du président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane dans les délais en mairie et sur les murs du Musée de Labourse (double affichage), ainsi qu'au siège de l'enquête à Béthune et à son antenne à Nœux-les-Mines, à partir du 16 mai jusqu'au vendredi 23 juin 2023 inclus. Les avis d'enquête étaient visibles et lisibles de l'extérieur.

L'affichage a donc été effectué dans les délais.

Les certificats d'affichage établis le 23 juin 2023 par le maire de Labourse et par le président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane sont reproduits en annexe°22.

#### **◆ Contrôle par le C.E. :**

Les contrôles de l'affichage ont été effectués par le commissaire enquêteur le mardi 23 mai 2023.

Le commissaire enquêteur a ensuite vérifié lors de chacune de ses permanences que les avis étaient restés en place jusqu'à la clôture de l'enquête.

Les constats de ces contrôles figurent en annexe 18.

**Le commissaire enquêteur a donc constaté la conformité de l'affichage.**

### **5.4.2 Annonces légales par voie de presse**

Le public a été légalement informé de l'enquête dans deux journaux autorisés de la presse régionale :

---

15 Article L123-9 : La durée de l'enquête publique est fixée par l'autorité compétente chargée de l'ouvrir et de l'organiser. Elle ne peut être inférieure à trente jours pour les projets, plans et programmes faisant l'objet d'une évaluation environnementale.

La durée de l'enquête peut être réduite à quinze jours pour un projet, plan ou programme ne faisant pas l'objet d'une évaluation environnementale.

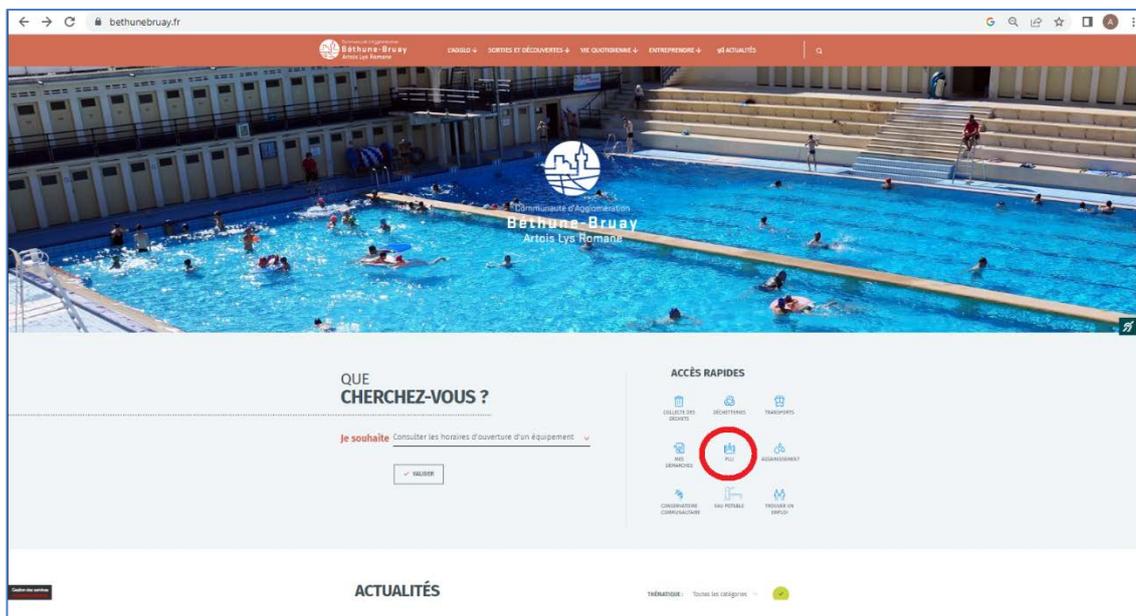
Publication	Nord Éclair <b>Nordéclair</b>	La Voix du Nord <b>LAVOIX DU NORD</b>
	8, place du Général de Gaulle BP 549 - 59023 Lille Cedex	
Diffusion <sup>16</sup>	13 355 ex. (2019)	177 762 (2022)
Périodicité	Quotidien	Quotidien
Date de l'avis d'enquête	Journal du lundi 22 mai 2023	Journal du lundi 22 mai 2023
Date du rappel	Journal du vendredi 9 juin 2023	Journal du vendredi 9 juin 2023

Ces insertions de presse ont été jointes dès leur parution par la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane aux dossiers d'enquête publique. Elles sont reproduites en annexes 20 et 21.

### 5.4.3 Site Internet de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane

Les procédures destinées à assurer l'information et la participation du public à l'élaboration de projets, plans et programmes et de certaines décisions susceptibles d'affecter l'environnement ont été modifiées par l'ordonnance n° 2016-1060 du 3 août 2016 et par le décret n° 2017-626 du 25 avril 2017. Cette modernisation de la procédure d'enquête publique passe notamment par la généralisation de sa dématérialisation.

L'article 5 de l'arrêté organisant l'enquête stipule donc le site internet qui abrite l'enquête publique : [www.bethunebruay.fr](http://www.bethunebruay.fr). Le public pouvait donc accéder à partir du 12 mai 2023 à l'information sur l'enquête au site s'ouvrant sur cet écran :



Et il suffisait de cliquer sur « PLU » pour obtenir l'écran suivant :

16 Diffusion France payée selon L'alliance pour les chiffres de la presse et des médias

Communauté d'Agglomération  
**Béthune-Bruay**  
Artois Lys Romane

L'AGGLO ↓ SORTIES ET DÉCOUVERTES ↓ VIE QUOTIDIENNE ↓ ENTREPRENDRE ↓ ACTUALITÉS

Accueil > Vie quotidienne > Urbanisme > **Plan local d'urbanisme**

## Plan local d'urbanisme

La Communauté d'agglomération détient la compétence "Plans locaux d'urbanisme" (PLU). Elle assure ainsi la gestion des documents de planification de l'urbanisme.

Le plan local d'urbanisme (PLU) communal est un document de planification qui définit un projet d'aménagement et qui le traduit en règles d'utilisation des sols. Les autorisations d'urbanisme (permis de construire, déclaration préalable, etc.) doivent s'y conformer.

Le PLU est généralement composé :

- > d'un **rapport de présentation** qui expose le diagnostic et explique les choix retenus pour établir le projet d'aménagement communal ou intercommunal ;
- > d'un **projet d'aménagement et de développement durable (PADD)** qui est le projet des élus en matière d'aménagement et d'urbanisme ;
- > d'un **plan de zonage** qui délimitent des zones sur le territoire et font apparaître des éléments à prendre en compte lors d'une demande d'autorisation d'urbanisme ;
- > d'un **règlement écrit** qui fixe les règles applicables à l'intérieur de chaque secteur ;
- > d'une ou plusieurs **orientation(s) d'aménagement et de programmation (OAP)**, qui fixe(nt) des règles particulières d'aménagement sur certains secteurs du territoire ;
- > d'annexes qui indiquent notamment les servitudes d'utilité publique.

Le plan de zonage, le règlement et les OAP sont des documents dit « opposables », c'est-à-dire qu'ils s'imposent à tous et à toutes les demandes d'autorisation d'urbanisme : permis de construire, déclaration préalable, etc.

Depuis le 1er janvier 2017, la Communauté d'agglomération est compétente en matière d'élaboration des documents d'urbanisme. A ce titre, elle a en charge l'élaboration et la gestion de tous les documents d'urbanisme sur le territoire des 100 communes.

### EN SAVOIR PLUS

[Les procédures acquiescées](#)

[Les procédures en cours](#)

### GÉOPORTAIL

Tous les documents d'urbanisme opposables sur le territoire de l'Agglomération sont consultables et téléchargeables [sur le géoportail de l'urbanisme](#)

### EN CE MOMENT

URBANISME	URBANISME	URBANISME
05 JUN - 22 JUN	07 JUN - 23 JUN	12 JUN - 13 JUL
<b>Enquête publique relative au PLU de la commune de Busnes</b>	<b>Enquête publique relative au PLU de la commune de Labourse</b>	<b>Enquête publique relative au PLU de la commune de Gosnay</b>
MAIRIE DE BUSNES / BUSNES	MAIRIE DE LABOURSE / LABOURSE	MAIRIE DE GOSNAY / GOSNAY
08h30 - 17h	09h - 17h	10h - 16h30

Enfin, en cliquant sur « Enquête publique relative au PLU de la commune de Labourse », cet écran apparaissait :

Community Agglomération  
**Béthune-Bruay**  
Artois Lys Romane

LAGGLO ↓ SORTIES ET DÉCOUVERTES ↓ VIE QUOTIDIENNE ↓ ENTREPRENDRE ↓ ACTUALITÉS

Accueil > Agenda > Enquête publique relative au PLU de la commune de Labourse



**URBANISME**

## Enquête publique relative au PLU de la commune de Labourse

Dans le cadre de la modification du Plan Local d'Urbanisme de la commune de Busnes, une enquête publique sera organisée du mercredi 07 juin 2023 à 9h jusqu'au vendredi 23 juin 2023 à 17h.

07 JUN

23 JUN

**09h - 17h**  
Mairie de Labourse / Labourse

**Public : Adulte**

[AJOUTER AU CALENDRIER](#)

### Elle se déroulera :

- > En mairie de Labourse - Rue Achille LARUE BP 4, 62113 Labourse – les jours ouvrés et aux heures habituelles d'ouverture : du lundi au vendredi de 8h30 à 12h et de 14h à 17h30.
- > À l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'Agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys-Romane - 138b rue Léon Blum 62290 Nœux-les-Mines – les jours ouvrés et aux heures d'ouverture des services communautaires : du lundi au vendredi de 8h30 à 12h et de 13h30 à 17h 30.

### Commissaire enquêteur à disposition du public :

Monsieur Alain DAGET, directeur de groupe de banques retraité, est désigné en qualité de commissaire enquêteur par décision de Monsieur le Président du tribunal administratif de Lille. Il se tiendra à la disposition du public pour recevoir ses observations orales ou écrites :

- > En mairie de Labourse
  - le mercredi 7 juin 2023 de 09h à 12h
  - le samedi 10 juin 2023 de 10h à 12h
  - le vendredi 23 juin 2023 de 14h à 17h

### Consultation du dossier :

Pendant toute la durée de l'enquête, le public pourra consulter le dossier, les jours ouvrables et aux heures habituelles d'ouverture :

- > En mairie de Labourse
- > À l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'agglomération, en version papier et sur un poste informatique à disposition du public, aux heures d'ouverture des services communautaires.
- > Au siège de la Communauté d'Agglomération à Béthune, siège de l'enquête, situé 100 avenue de Londres BP 548 62411 BETHUNE, aux heures d'ouverture des services communautaires.

Le dossier d'enquête publique sera également consultable sur le site internet de l'agglomération : [www.bethunebruay.fr](http://www.bethunebruay.fr)

### Observations et propositions :

Le public pourra présenter ses observations ou propositions :

- > Sur des registres à feuillets non mobiles, cotés et paraphés par le commissaire enquêteur les jours ouvrables et aux heures habituelles d'ouverture :
  - En mairie de Labourse
  - À l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'Agglomération.
- > Par correspondance portant la mention « Ne pas ouvrir – Enquête publique – Modification du Plan Local d'Urbanisme de la commune de Labourse – A l'attention du commissaire enquêteur », à l'adresse suivante : Communauté d'Agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys Romane- Direction Urbanisme et Mobilités – 100 avenue de Londres BP 548 – 62411 BETHUNE
- > Par voie électronique jusqu'au jeudi 22 juin 2023 à 17h à l'adresse suivante : [enquete.publique.labourse@bethunebruay.fr](mailto:enquete.publique.labourse@bethunebruay.fr)

Toute personne se rendant physiquement dans les lieux de consultation du dossier d'enquête et/ou aux permanences du commissaire enquêteur cité ci-dessus, doit respecter les règles sanitaires en vigueur pour faire face à l'épidémie de Covid-19.

Le dossier d'enquête publique, en version papier et version dématérialisée, comportera les avis reçus des personnes publiques associées. Le dossier de modification n'est pas soumis à évaluation environnemental stratégique.

À l'expiration du délai d'enquête, le commissaire enquêteur aura un mois pour rendre son avis et ses conclusions motivées qui pourront ensuite être consultés, pendant un an sur le site internet [www.bethunebruay.fr](http://www.bethunebruay.fr), en mairie et à l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'agglomération.

À l'issue de l'enquête publique, la modification du **PLU** de la commune de Norrent-Fontes sera approuvée par délibération du Conseil Communautaire de la Communauté d'Agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys Romane.

### TÉLÉCHARGEMENT

 [avis\\_internet\\_ep\\_labourse.pdf](#)  
006 - 146 03 kb

### EN SAVOIR PLUS

[Cliquez ici](#)



(adresse : <https://www.bethunebruay.fr/fr/agenda/enquete-publique-relative-au-plu-de-la-commune-de-labourse>)

Cet écran fournissait les renseignements sur l'enquête publique et permettait de télécharger l'avis d'enquête.

À l'ouverture de l'enquête, le site avait été complété.

Un clic dirigeait vers une page de liens qui permettaient de télécharger chacune des pièces du dossier.

Le public pouvait aussi obtenir les observations enregistrées sur le site.

En résumé, la personne qui consultait le site pouvait donc y lire l'annonce de l'enquête, et en cliquant successivement sur les liens proposés, pouvait télécharger l'avis d'enquête et l'ensemble des pièces du dossier (en *portable document format* - communément abrégé « pdf »).

#### Analyse du commissaire enquêteur

Le commissaire enquêteur regrette que le public n'ait pas été invité à cliquer directement sur un lien dans « Actualités » dès la page d'ouverture du site, et qu'il soit nécessaire de cliquer trois voire quatre fois sur des liens pour trouver l'avis d'enquête.

Il regrette également que la page fournissant les renseignements sur l'enquête fasse allusion dans son dernier paragraphe au PLU de la commune de Norrent-Fontes...

Enfin, au bout du compte le public était amené à télécharger les documents, une simple consultation directe n'était pas permise.

Le commissaire enquêteur a testé le dépôt d'observation le 5 juin 2023 en adressant un message à la boîte courriel dédiée : [enquete.publique.labourse@bethunebruay.fr](mailto:enquete.publique.labourse@bethunebruay.fr) .

La Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane a testé l'envoi au commissaire enquêteur le lundi 5 juin 2023 en lui adressant un message.

Le commissaire enquêteur a reçu chaque jour le rapport des observations, avec avis néant ou avis d'observation enregistrée, ce qui lui a permis de les reporter sur les registres dans les meilleurs délais. A l'inverse, il aurait apprécié que **les observations enregistrées sur les registres d'enquête soient reportées automatiquement sur le site internet**. La dématérialisation a pour but de faciliter l'accès du public à l'enquête. Il convient donc de placer la personne qui accède par Internet dans les mêmes conditions que celle qui se rend à l'enquête. Cette dernière peut librement consulter les observations qui ont été déposées avant son passage. Il est donc nécessaire que les observations recueillies sur les registres d'enquête en mairie et au siège de l'enquête soit reproduites dans les meilleurs délais sur le site Internet de l'enquête.

Le commissaire enquêteur a donc saisi les différentes observations enregistrées par écrit dans les registres sur le site à mesure que les observations étaient déposées.

Le commissaire enquêteur croit utile de rappeler que dès lors qu'un site a fait paraître l'avis de l'enquête, il doit ensuite permettre la consultation du rapport du commissaire enquêteur en l'insérant ou en insérant un lien permettant la consultation pendant un an.

## **5.5 Publicité supplémentaire**

L'information a par ailleurs été démultipliée grâce à l'utilisation de médias.

### 5.5.1 Facebook

La municipalité de Labourse entretient un compte sur le réseau social Facebook. Les Laboursois soucieux d'être informés de ce qui se passe autour d'eux pouvaient ainsi lire l'avis d'enquête. L'extrait en est reproduit ci-après.



**Ville de Labourse**  
16 mai · 🌐

...

#### ENQUETE PUBLIQUE SUR LA MODIFICATION DU PLAN LOCAL D'URBANISME

L'enquête publique aura lieu du mercredi 07 juin 2023 à 9h au vendredi 23 juin 2023 à 17h inclus, soit une durée de 17 jours. Elle se déroulera :

- 📍 en mairie du lundi au vendredi de 8h30 à 12h et de 14h à 17h30
- 📍 ... En voir plus

Mairie d'Agglomération  
**hune-Bruay**  
s Lys Romane

## AVIS

# ENQUETE PUBLIQUE

## COMMUNE DE LABOURSE

### MODIFICATION DU PLAN LOCAL D'URBANISME

(text truncated for brevity)

(text truncated for brevity)

(text truncated for brevity)

(text truncated for brevity)

👍 2

1 partage

👍 J'aime

💬 Commenter

🔗 Partager

### **5.5.2 ⊕ Tract toutes boîtes**

Le commissaire enquêteur a proposé à la commune de Labourse la distribution d'un tract dans toutes les boîtes aux lettres des logements de la commune, afin d'informer la population des enjeux.

Cette proposition n'a pas été retenue.

### **5.5.3 ⊕ Presse quotidienne régionale**

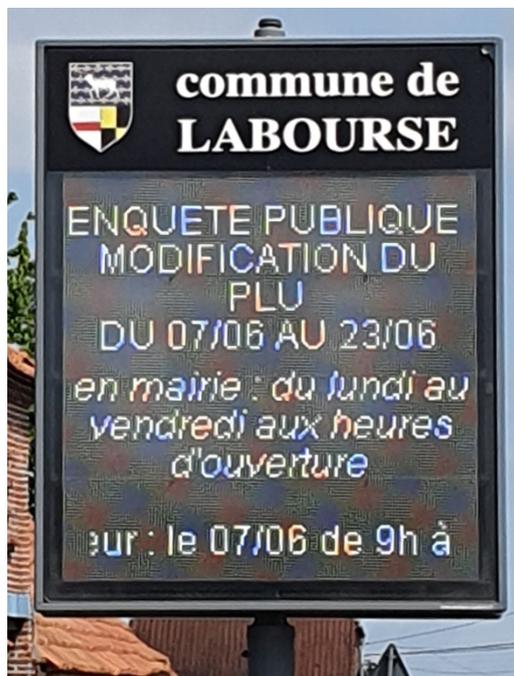
Le commissaire enquêteur a proposé de solliciter le quotidien « La voix du Nord » pour la parution d'un article rédactionnel en page locale, afin d'informer la population des enjeux. Cette idée a été retenue par le maître d'ouvrage.

L'article rédactionnel gratuit de 550 mots rappelant le lieu de consultation du dossier et les permanences à tenir par le commissaire enquêteur est paru le samedi 3 juin 2023 (reproduit en annexe 19).

### **5.5.4 ⊕ Panneau électronique de la commune de Labourse**

Dès avant l'ouverture de l'enquête publique, la municipalité l'a faite annoncer sur le panneau électronique en face de l'église.





### Analyse du commissaire enquêteur

Par les différents média utilisés, la publicité faite à l'enquête a été large et répétée et le public a donc été suffisamment informé de la mise à l'enquête publique du projet.

## **5.6 Déroulement de l'enquête publique**

L'annexe 25 décrit le déroulement chronologique de l'enquête et des actions du commissaire enquêteur.

### **5.6.1 Ouverture de l'enquête publique**

Le commissaire enquêteur a procédé à la légalisation des deux registres cotés sous la forme de cahiers de 32 pages reliées et non mobiles mis en place par la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane. Ces deux registres d'enquête ont été paraphés par le commissaire enquêteur.

Ils ont été ouverts par le commissaire enquêteur le mercredi 7 juin à 9 heures, puis clos par lui le vendredi 23 juin 2023, à 17 h à l'issue de l'enquête.

### **5.6.2 Lieux où le public a pu prendre connaissance des dossiers**

À partir du jour de l'arrêté du président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane, le 9 mai 2023, jusqu'à la clôture de l'enquête, le 23 juin 2023 inclus, le public a pu prendre connaissance du dossier d'enquête et consigner ses observations éventuelles sur les registres ouverts à cet effet aux jours et heures d'ouverture de la mairie de Labourse et de l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane, ou les adresser par écrit à la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane, à l'intention du commissaire enquêteur.

L'ensemble du dossier était mis à disposition du public tant en mairie de Labourse qu'à la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane .

### **5.6.3 Registres d'enquête**

Les registres d'enquête publique complétés et paraphés par le commissaire enquêteur ont été déposés en mairie de Labourse et à l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane pendant toute la durée de l'enquête.

### **5.6.4 Permanences du commissaire enquêteur**

Les permanences ont été organisées de manière à ce que le commissaire enquêteur puisse recevoir le plus possible le public : dès le début, au cours, et le dernier jour de l'enquête et à des jours et heures permettant la réception du plus grand nombre de personnes.

Une permanence le samedi matin a été prévue afin de permettre aux personnes qui travaillent en semaine de venir rencontrer le commissaire enquêteur.

Le commissaire enquêteur a donc tenu en mairie de Labourse les permanences suivantes :

- le mercredi 7 juin 2023 de 9 heures à 12 heures ;
- le samedi 10 juin 2023 de 10 heures à 12 heures;
- le vendredi 23 juin 2023 de 14 heures à 17 heures.

Ainsi, le public intéressé a eu la possibilité de rencontrer le commissaire enquêteur et a été en mesure de présenter éventuellement des observations **à différents moments**, le choix des jours et des amplitudes horaires étant assez large, incluant même une permanence un samedi.

Le commissaire enquêteur s'est donc tenu **huit heures** à la disposition du public en mairie de Labourse .

#### **5.6.4.1 Permanence du mercredi 7 juin 2023**

Permanence du mercredi 7 juin 2023 de 9 heures à 12 heures, dans la salle des mariages de la mairie de Labourse, qui tient lieu ce jour de lieu de permanence, offrant toutes facilités.

L'accès handicapé est aisé.

Outre le registre d'enquête, comportant neuf feuillets, soit dix-sept pages numérotées, paraphées par le commissaire enquêteur, le dossier à disposition du public comportait l'ensemble des pièces.

Le commissaire enquêteur a demandé que les copies des journaux d'annonces légales soient jointes au dossier.

À ceci près, le dossier d'enquête à disposition du public était complet.

Le commissaire enquêteur a disposé du dossier du PLU de Labourse en vigueur.

#### **C'était la permanence d'ouverture de l'enquête publique.**

Il y a eu DEUX visites à cette permanence.

Ces deux contributions ont été reproduites sur le registre d'enquête à Nœux-les-Mines et sur le site internet de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane par ses soins.

#### **5.6.4.2 Permanence du samedi 10 juin 2023**

Permanence du samedi 10 juin 2023 de 10 heures à 12 heures, dans le bureau du maire, au premier étage de la mairie de Labourse, qui tient lieu ce jour de lieu de permanence, offrant toutes facilités.

La salle des mariages était en effet occupée par un baptême citoyen.

Un ascenseur permettait au public à mobilité réduite de rencontrer le commissaire enquêteur. L'accès handicapé était donc aisé.

Outre le registre d'enquête, comportant neuf feuillets, soit dix-sept pages numérotées, paraphées par le commissaire enquêteur, le dossier à disposition du public comportait l'ensemble des pièces.

Le commissaire enquêteur a constaté que les copies des journaux d'annonces légales étaient jointes au dossier.

La deuxième parution des annonces légales n'était pas encore faite, la première semaine d'enquête publique étant seulement en cours.

Le dossier d'enquête à disposition du public était complet.

Le commissaire enquêteur a disposé du dossier du PLU de Labourse en vigueur.

Il n'y a pas eu de visite à cette permanence

#### **5.6.4.3 Permanence du vendredi 23 juin 2023**

Permanence du vendredi 23 juin 2023 de 14 heures à 17 heures, dans la salle des mariages de la mairie de Labourse, qui tient lieu ce jour de lieu de permanence, offrant toutes facilités.

Outre le registre d'enquête, comportant neuf feuillets, soit dix-sept pages numérotées, paraphées par le commissaire enquêteur, le dossier à disposition du public comportait l'ensemble des pièces.

Le commissaire enquêteur a constaté que les copies des journaux d'annonces légales étaient jointes au dossier,

y compris la deuxième parution des annonces légales en date du vendredi 9 juin 2023.

Le dossier d'enquête à disposition du public était complet.

Le commissaire enquêteur a disposé du dossier du PLU de Labourse en vigueur.

Il n'y a pas eu de visite à cette permanence

#### **Il s'agissait de la permanence de clôture de l'enquête publique.**

Durant ses permanences le commissaire enquêteur a donc recueilli **deux contributions**.

#### **5.6.5 Réunion publique**

Elle n'est obligatoire que dans le cas de dossier d'installation classée pour la protection de l'environnement donnant lieu à instauration de servitudes d'utilité publique.

Avant même que l'enquête ne débute, et s'agissant d'une modification visant essentiellement le règlement écrit, le commissaire enquêteur n'a pas jugé utile de prévoir de réunion publique au cours de l'enquête.

Par la suite et compte tenu des observations déposées et des échanges oraux avec les différentes personnes concernées, le commissaire enquêteur n'a pas eu à revenir sur cette décision.

#### ***5.6.6 Prolongation de la durée de l'enquête***

Il n'a pas semblé utile au commissaire enquêteur de prolonger l'enquête.

#### ***5.6.7 Clôture de l'enquête, remise des registres d'enquête***

A l'issue de la dernière permanence, fixée au dernier jour de la durée légale de mise à disposition du registre en mairie de Labourse ainsi qu'à l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane, le 23 juin 2023, le commissaire enquêteur a signé le registre en mairie de Labourse à dix-sept heures, clôturant l'enquête. L'autre registre lui a été remis à Labourse après la clôture de l'enquête publique.

Monsieur **Philippe SCAILLEREZ**, maire de Labourse, a signé le certificat d'affichage en mairie.

La Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane, a daté et estampillé le certificat d'affichage.

Ces certificats sont joints en annexe 22.

L'enquête a donc été clôturée en mairie de Labourse ainsi qu'à l'antenne de Nœux-les-Mines de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane et, et les registres d'enquête arrêtés et emportés par le commissaire enquêteur, le 23 juin 2023 à dix-sept heures trente pour lui permettre d'achever sa mission.

La chronologie des événements de l'enquête publique est détaillée en annexe 25.

#### ***5.6.8 Climat de l'enquête, incidents au cours de l'enquête***

Avant, pendant et après l'enquête, le commissaire enquêteur n'a rencontré aucune difficulté pour obtenir de la Mairie de Labourse, des services de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane et des différents intervenants, explications, informations et documents qu'il a estimé nécessaires. Dans les délais réglementaires, il a rédigé un procès-verbal notifiant les observations éventuelles du public et les siennes propres, et le Maître d'ouvrage dans son mémoire a répondu dans les délais aux questions posées.

Les personnes qui se sont présentées lors des permanences ont été parfaitement courtoises.

Le commissaire enquêteur n'a observé aucun climat plus ou moins conflictuel dans le déroulement de l'enquête.

Aucun incident ne s'est produit pendant les permanences du commissaire enquêteur.

Aucun incident n'a d'ailleurs été relevé au cours de cette enquête, qui s'est déroulée conformément aux prescriptions de l'arrêté cité en référence.

Aucune manifestation n'est venue perturber la participation du public.

### **5.6.9 Achèvement de la procédure**

Le dossier et les registres ont donc été **dix-sept jours** à la disposition du public en mairie de Labourse et au siège de la CABBALR ainsi qu'à son antenne de Nœux-les-Mines durant les jours ouvrables pendant la durée de l'enquête.

Conformément aux prescriptions de l'arrêté cité en référence, la consultation du public a été assurée durant **17 jours**, dont 15 jours ouvrables, du mercredi 7 juin au vendredi 23 juin 2023 inclus.

Le commissaire enquêteur n'a reçu aucun courrier d'une association.

Considérant:

- que le dossier soumis à l'enquête publique était compréhensible par tous et conforme à la législation en vigueur ;
- que l'affichage maintenu et vérifié tout au long de l'enquête a été contrôlé par le commissaire enquêteur et attesté par les certificats d'affichage du maire de Labourse et du président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane .

Le commissaire enquêteur estime que le public :

- a été suffisamment informé de l'ouverture et du déroulement de l'enquête publique par les mesures de publicité réglementaires et supplémentaires ;
- a eu la possibilité de prendre connaissance du dossier d'enquête ;
- a pu consigner librement ses observations sur les registres d'enquête ;
- a eu la possibilité de rencontrer le commissaire enquêteur.

Le commissaire enquêteur en conclut que l'enquête s'est déroulée dans les formes prévues par le Code de l'urbanisme.

## **5.7 Formalités après la fin de l'enquête**

### **5.7.1 Procès-verbal des observations**

Le commissaire enquêteur s'est entretenu au cours de ses permanences avec le maire de Labourse, et avec la personne en charge du dossier du projet à la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane afin de l'informer des observations portées au registre d'enquête.

Il a remis après clôture à Monsieur Guillaume PARZYSZ Chargé de mission PLU/PLUi, du Service planification à la Direction urbanisme et mobilités de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane un procès-verbal des observations<sup>17</sup> le 23

---

17. A l'expiration du délai d'enquête, le registre d'enquête est mis à disposition du commissaire enquêteur ou du président de la commission d'enquête et clos par lui. En cas de pluralité de lieux d'enquête, les registres sont transmis sans délai au commissaire enquêteur ou au président de la commission d'enquête et clos par lui. Dès réception du registre et des documents annexés, ... le président de la commission d'enquête rencontre, dans la huitaine, le responsable du projet, plan ou programme et lui communique les observations écrites et orales consignées dans un procès-verbal de synthèse. Le responsable du projet, ... dispose d'un délai de quinze jours pour produire ses observations éventuelles.

juin 2023, conformément à l'article R. 123-18<sup>18</sup> du Code de l'environnement, contre remise d'un bordereau<sup>19</sup>, respectant ainsi la législation, qui dispose que ce procès-verbal doit être remis dans les huit jours qui suivent la réception du registre d'enquête.

Le pétitionnaire a été invité à adresser ses réponses éventuelles dans les 15 jours au commissaire enquêteur.

### **5.7.2 Mémoire en réponse**

Le pétitionnaire a transmis le vendredi 7 juillet 2023 son mémoire en réponse au commissaire enquêteur, respectant ainsi la législation, qui dispose que le pétitionnaire formulera ses réponses dans les 15 jours qui suivent la remise du procès-verbal.

Aucune des observations enregistrées concernant réellement le projet soumis à enquête, n'a été éludée dans la réponse du pétitionnaire.

Globalement, le mémoire en réponse est clair. Les réponses justifiées répondent aux attentes du commissaire enquêteur, la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane s'est attachée à répondre point par point à la demande du commissaire enquêteur et il faut rendre hommage à la qualité de ces réponses (figurent en annexe 24). Celles-ci sont précises, et complètent le dossier soumis à l'enquête sur les points relevés.

### **5.7.3 Remise du rapport et des avis et conclusions du commissaire enquêteur**

Lorsque la mission du commissaire enquêteur a été achevée, les registres d'enquête, le rapport et ses annexes et les conclusions du commissaire enquêteur ont été adressés le vendredi 21 juillet 2023 sous forme numérique :

- à Monsieur le président de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane (fichiers numériques) ;
- à Monsieur le président du Tribunal administratif de Lille (fichiers numériques).

#### Analyse du commissaire enquêteur

Le commissaire enquêteur croit utile de rappeler que dès lors qu'un site a fait paraître l'avis de l'enquête, il doit ensuite permettre la consultation du rapport du commissaire enquêteur en l'insérant ou en insérant un lien permettant sa consultation pendant un an.

---

18.

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006074220&idArticle=LEGIARTI000006835003&dateTexte&categorieLien=cid>

19. Reproduit en annexe 23.

## 6 RECENSEMENT ET ANALYSE DES OBSERVATIONS FORMULÉES PAR LE PUBLIC

### 6.1 Observations formulées dans les registres d'enquête

Les registres d'enquête ont été à disposition du public à l'antenne de Nœux-les-mines de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane et en mairie de Labourse.

#### 6.1.1 Comptabilité des contributions

En dehors des permanences du commissaire enquêteur, pendant les heures ouvrables de la mairie ou du siège de la communauté d'agglomération, personne ne s'est présenté en vue de prendre connaissance du dossier. Par contre, quelques visiteurs se sont présentés lors des permanences du commissaire enquêteur.

Il est impossible de savoir si la faible participation du public résulte soit d'un désintérêt, soit d'une méconnaissance des droits des citoyens, soit parce que le niveau d'acceptabilité parmi le public serait suffisant.

Au global, au cours de l'enquête seules **deux** personnes sont venues en mairie rencontrer le commissaire enquêteur et s'informer sur le projet de modification du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse et des incidences éventuelles sur la commune, sur leurs propriétés ou sur leur environnement.

Sur l'ensemble de ces observations, quasiment toutes liées à l'enquête, aucune n'a été écartée par le commissaire enquêteur pour réaliser l'analyse qui va suivre.

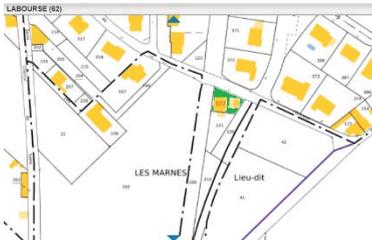
#### 6.1.2 Analyse des observations

Les observations et/ou propositions<sup>20</sup> ci-après ont été portées au registre en mairie de Labourse par ordre chronologique d'enregistrement :

N°	Nom de l'intervenant	Date
01	Monsieur Guillaume Flahaut 120 rue du marais 62157 Allouagne	7 juin 2023
Observation	Visite de Monsieur Guillaume Flahaut demeurant Allouagne. Venu se renseigner au sujet d'un projet d'extension de la maison qu'il a acquise 17 rue Charles Hernu à Labourse, dans laquelle il souhaite venir habiter avec sa famille. Il saisit l'opportunité de l'enquête car le projet mérite examen car il souhaiterait que l'extension soit alignée en front à rue sur la construction	

<sup>20</sup> **L'observation** est la manifestation d'un avis sur le projet ou l'une de ses composantes, avis qui peut être positif, négatif ou indifférent. Lorsqu'elles sont nombreuses et concordantes, les observations peuvent refléter l'opinion générale du public face au projet ;

- **La proposition** est souvent individuelle mais parfois collective (associations ou groupes de riverains). Elle vise à améliorer certains éléments du projet, notamment environnementaux, mais sans remettre en cause celui-ci.

	existante d'une part, et qu'il puisse déborder d'une dizaine de mètres carrés sur la parcelle voisine, située en zone A et qui serait également sa propriété.
Analyse du commissaire enquêteur	<p>Bien que ceci sorte du champ de la présente enquête publique, le commissaire enquêteur a confirmé à Monsieur Guillaume Flahaut que la modification envisagée ne change pas certaines règles du plan local d'urbanisme, et notamment que l'exploitant agricole dont la présence est nécessaire sur son exploitation (brebis) a la possibilité réaliser une construction à usage d'habitation sur la zone A</p> <p><i>Parcelles concernées n°AE 122</i></p> 

N°	Nom de l'intervenant	Date
02	Monsieur Patrick Pawlicki 9A rue Charles Hernu 62133 Labourse	7 juin 2023
Observation	<p>Visite de Monsieur Patrick Pawlicki demeurant à Labourse</p> <p>« A- Surpris de ne pas avoir d'étude environnementale ;</p> <p>B- Aucune limite sur la hauteur des bâtiments, d'autant plus surprenant si pas d'étude environnementale ;</p> <p>C- Un effort doit être réalisé afin de limiter l'impact visuel :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- merlin boisé ;</li> <li>- intégration environnementale ;</li> <li>- etc.</li> </ul> <p>D- Éclairage excessif : quid des économies d'énergie et de la nuisance vis-à-vis de la faune nocturne</p>	
Analyse du commissaire enquêteur	<p>Si la dernière observation sur l'éclairage sort quelque peu du champ de l'enquête (encore qu'il soit permis de se demander si les futurs bâtiments éventuellement de grande hauteur pourraient faire l'objet d'éclairage intensif lié à leur sécurité...), les points soulevés par Monsieur Pawlicki seront soumis au Maître d'ouvrage.</p> <p><i>Parcelle concernée n°AE207</i></p> 	

## 6.2 Observations formulées par courriers

Aucun courrier n'a été adressé ni remis en mains propres au commissaire enquêteur pendant l'enquête.

### **6.3 Observations formulées par courriels**

Le public avait la possibilité de formuler ses observations par courriel, ceci étant prévu dans l'arrêté d'organisation.

Le commissaire enquêteur n'a pas reçu d'observation par courriel pendant la durée de l'enquête.

### **6.4 Observations formulées sur le site internet**

La possibilité de formuler des observations directement sur un site internet n'était pas prévue par l'autorité organisatrice.

Le commissaire enquêteur n'a donc pas reçu d'observation par l'intermédiaire du site internet pendant la durée de l'enquête.

Le projet de modification n'ayant que peu d'incidence sur la propriété individuelle et sur les conditions de vie quotidienne de personnes résidant dans la commune n'a pas déclenché la mobilisation des intervenants potentiels. Ainsi la participation de la population s'est révélée très faible.

Au terme de cette enquête, et au vu du nombre des visites et des observations tant écrites qu'orales, il apparaît que ce projet a manifestement suscité peu d'interrogations dans la population.

## 7 OBSERVATIONS PERSONNELLES DU COMMISSAIRE ENQUÊTEUR

L'aménagement urbain des communes nécessite des compromis judicieux entre des enjeux parfois difficiles à concilier.

### 7.1 Audition de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane

À mesure de leur enregistrement, le commissaire enquêteur a communiqué à Monsieur Guillaume Parzysz, Chargé de mission PLU/PLUi au Service Pfication, Direction urbanisme et mobilités de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane les observations qui avaient été formulées au cours de l'enquête.

Le procès-verbal des observations (reproduit en annexe 23) lui a été remis en mains propres par le commissaire enquêteur, donnant lieu à réception par la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane d'un bordereau de remise daté et estampillé (reproduit en annexe 23).

### 7.2 Observations personnelles du commissaire enquêteur

Le commissaire enquêteur a formulé pour sa part les **trois** observations personnelles suivantes :

1° - Le règlement du plan local d'urbanisme de Labourse comporte en page 42 un paragraphe « 2.1.2. HAUTEUR MAXIMALE DES CONSTRUCTIONS » qui précise :

« En secteur 1AUEa, la hauteur des constructions et installations est limitée à 4 m.

Pour le reste de la zone 1AUE, **les hauteurs sont réglementées par les principes de l'OAP Logisterra26** à laquelle il convient de se référer. »

Dans un PLU, les règles doivent figurer dans le règlement. Dans les OAP ne doivent figurer que des orientations...

A ce sujet, voici ce qu'indique en novembre 2019 la Direction de l'habitat, de l'urbanisme et des paysages du Ministère de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales<sup>21</sup> dans son Guide de recommandations juridiques « LES ORIENTATIONS D'AMÉNAGEMENT ET DE PROGRAMMATION DU PLAN LOCAL D'URBANISME » :

---

21

Source : [https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/Guide\\_juridique\\_Orientations\\_Amenagement\\_et\\_Programmation\\_plu\\_-\\_nov\\_2019.pdf](https://www.ecologie.gouv.fr/sites/default/files/Guide_juridique_Orientations_Amenagement_et_Programmation_plu_-_nov_2019.pdf)

### Les OAP ne sont pas des règles mais des orientations

**Les OAP doivent être exprimées sous forme d'orientations.** Dès lors que le plan local d'urbanisme souhaite imposer un impondérable dont le porteur de projet ne pourra pas s'écarter, le recours au règlement doit être privilégié.

Le tableau ci-contre dresse des exemples de règles et d'OAP portant sur le même type de dispositions.

Règles à faire figurer dans le règlement et non dans les OAP	Orientations relevant des OAP	Commentaire
<p><b>Règle de hauteur</b></p> <p>La hauteur maximale des constructions <b>ne doit pas</b> excéder 20 mètres.</p>	<p><b>Orientation de hauteur</b></p> <p>La hauteur <b>moyenne</b> des constructions du secteur sera comprise <b>entre R+3 et R+4</b></p>	<p>La règle fixe une hauteur métrique à respecter pour chaque projet alors que les OAP se contentent d'une moyenne qui pourra donc aboutir à des constructions inférieures à R+3 et supérieures à R+5 dès lors que la moyenne globale est respectée.</p>

2° - Le commissaire enquêteur note que dans une autre enquête publique, celle ayant pour objet la modification du plan local d'urbanisme de la commune de Tincques - 62127, qui s'est déroulée du lundi 12 novembre au vendredi 14 décembre 2018 inclus et qui proposait de supprimer les règles de hauteur dans la zone 1AU, le directeur de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane a transmis en date du 7 novembre 2018 l'avis favorable de l'organisme en attirant l'attention sur le fait « **qu'il peut s'avérer dangereux pour l'intégrité des paysages, dans une logique de développement durable des territoires, de supprimer toute règle de hauteur sans contrepartie, par exemple l'intégration paysagère des bâtiments et la réalisation d'écrans végétalisés pour en limiter l'impact visuel.** »

Ce qui montre la cohérence parfaite avec l'avis de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay Artois Lys romane prononcé le 4 janvier 2023 au nom du scot.

Rappelons ici l'article R.111-27 du Code de l'Urbanisme : « Le projet peut être refusé ou n'être accepté que sous réserve de l'observation de prescriptions spéciales si les constructions, par leur situation, leur architecture, leurs dimensions ou l'aspect extérieur des bâtiments ou ouvrages à édifier ou à modifier, sont de nature à porter atteinte au caractère ou à l'intérêt des lieux avoisinants, aux sites, aux paysages naturels ou urbains ainsi qu'à la conservation des perspectives monumentales. »

3- Le commissaire enquêteur reconnaît que l'adoption de ces modifications

- pourrait conduire d'une part à la densification des zones d'habitation, dans lesquelles les constructions pourraient parfois avoir un niveau supplémentaire ;
- pourrait aussi mettre un frein à l'**artificialisation des sols en zone UE par la construction en hauteur à la place de l'étalement.**

Toutefois, qui peut nier que des constructions de hauteur très importante ne modifieront pas le paysage, par exemple à la sortie 6.1 « Nœux-les-Mines » de l'autoroute des anglais (A26), empruntée chaque jours par 1 800 véhicules<sup>22</sup> ?

Quelles sont les mesures « éviter, réduire, compenser » envisagées pour que les atteintes à l'environnement ne soient pas significatives ?

### 7.3 Synthèse finale

La procédure de modification est une procédure utilisée à condition que le projet :

- ne porte pas atteinte à l'économie du projet d'aménagement et de développement durable mentionné au deuxième alinéa de l'article L. 123-1 ;
- ne réduise pas un espace boisé classé, une zone agricole ou une zone naturelle et forestière, ou une protection édictée en raison des risques de nuisances, de la qualité des sites, des paysages ou des milieux naturels ;
- ne comporte pas de graves risques de nuisances.

Il apparaît encore que les règles

- de forme ;
- de publication de l'avis d'enquête ;
- de tenue à la disposition du public du dossier et des registres d'enquête ;
- de présence du commissaire enquêteur à la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane ainsi qu'en mairie de Labourse aux jours et heures prescrits ;
- d'ouverture et de clôture des registres d'enquête ;
- de recueil des remarques du public ;
- d'observation des délais de la période d'enquête ;

ont été scrupuleusement respectées.

Ceci est vérifiable.

---

<sup>22</sup> Article du 14 janvier 2022 dans Nord Littoral : <https://www.nordlittoral.fr/134520/article/2022-01-14/chaque-jour-1800-vehicules-empruntent-le-peage>

## 8 CONCLUSION GÉNÉRALE

Le projet de modification du plan local d'urbanisme est destiné à faire évoluer le règlement écrit pour supprimer ou modifier certaines règles de hauteur, qui limitent actuellement dans les articles 10 du règlement écrit la hauteur des bâtiments à 12 mètres dans la zone 1AUb et à 15 mètres dans le secteur AUE.

L'application de ces règles de hauteur limitée sur certaines parcelles constitue encore un obstacle aux projets. L'objectif principal de cette modification porte donc sur les règles de hauteur dans les zones UA, UB et UE :

- En zones UA et UB, la hauteur serait limitée uniformément à 9 mètres.
- En zone UE, toute règle de hauteur limite serait supprimée.

Dans certains cas, cette modification permettrait d'éviter l'étalement urbain.

Par ailleurs, certaines règles relatives aux implantations seraient parfois un obstacle à la réalisation de travaux d'isolation thermique par l'extérieur. Il est proposé de supprimer les règles en cas d'isolation thermique par l'extérieur.

Ces modifications pourraient donc présenter un intérêt profitable à la transition écologique... Ceci justifie la présente procédure d'enquête publique.

L'analyse du dossier soumis à l'enquête, le déroulement régulier de celle-ci, l'analyse des observations enregistrées, les renseignements d'enquête recueillis, les reconnaissances effectuées par le commissaire enquêteur, la connaissance de la consultation qu'en avaient le public et les personnes plus directement concernées, mettent en évidence que la durée de la consultation et les modalités de sa mise en œuvre étaient nécessaires et suffisantes sans qu'il ait été besoin de prolonger son délai ou d'organiser des réunions d'information et d'échange avec le public.

Il n'a pas paru nécessaire au commissaire enquêteur de faire joindre des pièces complémentaires au dossier d'enquête, en dehors de celle qu'il avait demandées avant que l'arrêté organisant l'enquête fut pris, et qui ont été jointes.

Dans ces conditions, le commissaire enquêteur estime avoir agi dans le respect tant de la lettre que de l'esprit de la loi et ainsi pouvoir émettre sur l'enquête ayant pour objet la modification du plan local d'urbanisme de la commune de Labourse, un avis fondé qui fait l'objet des « Conclusions motivées et avis du commissaire enquêteur », joint à la suite du présent rapport.

Le commissaire enquêteur tient *in fine* à souligner la qualité des relations entretenues avec le personnel de la Communauté d'agglomération Béthune-Bruay, Artois Lys romane, ainsi qu'avec la municipalité de Labourse, sa directrice des services, et les autres personnels municipaux à qui il a pu avoir à faire. Il remercie les uns et les autres.

Fait à Arras, le 13 juillet 2023

Alain DAGET

Commissaire-enquêteur



Alain DAGET  
ingénieur École centrale de Lille  
commissaire enquêteur